



## GEMEENTE ROERMOND

Raadsvoorstelno. : 2010/044/1  
Datum : 4 mei 2010

Agendapuntno.:  
Portefeuille: BS

**Onderwerp: Wet Buig**

**Aan de Gemeenteraad**

### 1 SAMENVATTING

De Wet bundeling van uitkeringen inkomensvoorziening aan gemeenten (Wet Buig) is met ingang van 1 januari 2010 in werking getreden. Met deze nieuwe wet worden de gemeentelijke middelen voor de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ), gebundeld met het Inkomensdeel voor de Wet werk en bijstand (WWB). Met de invoering van deze gebundelde uitkering krijgt de gemeente één budget voor de bekostiging van uitkeringen op grond van de WWB, IOAW en IOAZ.

Door deze bundeling van financiën krijgen gemeenten volledige financiële verantwoordelijkheid en meer beleidsvrijheid net als bij de invoering van de Wet werk en bijstand

Naar aanleiding van de invoering van de wet Buig dient de gemeenteraad met ingang van 1 juli 2010 een tweetal verordeningen vast te stellen.

Uw raad wordt voorgesteld om in te stemmen met bijgevoegde conceptverordeningen.

#### Waarom wordt een besluit van de raad gevraagd?

- wettelijke taak                       beleidsgevoelig (CUP)  
 kaderstellende taak                 overig, namelijk

#### Relatie met / achterliggende stukken

- coalitieprogramma/college-uitvoeringsprogramma/programmabegroting  
 eerdere besluitvorming raad/beleidsdocumenten:  
 motie/amendement, nummer:  
 overig, namelijk uitvoering wettelijke taak

#### Financiële consequenties

- nee  
 ja, € ten laste van regulier budget  
 ja, € ten laste van reserve, begrotingswijziging bijgevoegd  
 ja, € begrotingswijziging bijgevoegd

#### Risicoparagraaf

- nee  
 ja

## 2 TOELICHTING

### *Inleiding*

Naar aanleiding van de uitvoering van het Bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten "Samen aan de slag" van 4 juni 2007 (Kamerstukken II 2006/07, 30800, B, nr.17) en in lijn met het Coalitieakkoord 2007 van 7 februari 2007 zijn op 1 januari 2010 de financiële middelen van de door de gemeenten uit te voeren wettelijke regelingen gebundeld met het Inkomensdeel van de Wet werk en bijstand (WWB) en Wet investeren in jongeren (WIJ).

Het betreft de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ)

De IOAW is een inkomensvoorziening voor werkloze werknemers die ouder zijn dan 50 jaar. Zij kunnen in aanmerking komen voor een IOAW-uitkering als de uitkering op basis van de Werkloosheidswet (WW) is afgelopen. De IOAW-uitkering is een aanvulling op het (gezins)inkomen tot bijstandsniveau. De uitkering op basis van de IOAZ is een uitkering voor zelfstandigen ouder dan 55 jaar die gestopt zijn met hun onderneming. De IOAZ-uitkering vult het (gezins)inkomen aan tot het bijstandsniveau.

Door de bundeling van financiële middelen krijgen gemeenten volledige financiële verantwoordelijkheid en meer beleidsvrijheid zoals bij de WWB en WIJ.

### *Financiële gevolgen*

Per 1 januari 2010 is het gecombineerde declaratie- (75%) en budgetsysteem (25%) voor de uitkeringslasten in het kader van de IOAW en IOAZ vervangen door volledige budgetfinanciering. Dit betekent dat de middelen voor de uitkeringskosten worden ondergebracht in het Inkomensdeel van de Wet werk en bijstand (I-deel). Voortaan komen de re-integratiekosten ten laste van het Participatiebudget. Door de nieuwe financieringssystematiek is het college volledig financieel verantwoordelijk, net als bij de WWB. De financiële gevolgen van de bundeling in het I-deel zijn neutraal. Immers, het Rijk heeft bij de berekening van het macro-budget rekening gehouden met de omvang van het klantenbestand en de ontwikkeling daarvan in 2010.

Verder vervalt de verplichting om via de bijlage bij de jaarrekening verantwoording af te leggen over de uitvoering van de IOAW en de IOAZ.

### *Beleidsmatige gevolgen*

Het gecombineerde declaratie- en budgetsysteem voor deze uitkeringskosten is vervangen door een systeem van volledige budgetfinanciering, zoals dit nu van toepassing is voor het WWB-Inkomensdeel. Aldus ontstaat voor de gemeente, meer dan eerst, een direct financieel belang om de regelingen zo goed en doeltreffend mogelijk uit te voeren.

Bij een systeem van volledige budgetfinanciering past dat administratieve eisen worden afgeschaft en verplichtingen voor gemeenten worden omgezet in bevoegdheden.

In het nieuwe art. 35 IOAW en IOAZ krijgt de gemeenteraad de opdracht om per 1 juli 2010 twee nieuwe verordeningen vast te stellen:

### **1. Handhavingsverordening gemeentelijke uitkeringen**

In de Handhavingsverordening worden (kaderstellende) regels gesteld over de wijze waarop misbruik en oneigenlijk gebruik van uitkeringen wordt voorkomen en tegengegaan.

Ook wordt middels deze verordening aan het college de bevoegdheid gegeven om nadere beleidsregels op te stellen met betrekking tot de terugvordering van IOAW en de IOAZ.

Voor deze verordening geldt dat een combinatie met de bestaande handhavingsverordening WWB en WIJ goed mogelijk is. Het handhavingsbeleid voor de gemeentelijke uitkeringen loopt namelijk niet uiteen en is nu vastgelegd in de bijgevoegde concept 'Handhavingsverordening gemeentelijke uitkeringen'.

### **2. Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ**

De verplichting voor het college om in het kader van de IOAW en de IOAZ bij bepaalde overtredingen een maatregel op te leggen waren voorheen geregeld in het (rijks) Maatregelenbesluit Abw, IOAW en IOAZ. Het Maatregelenbesluit Abw, IOAW en IOAZ is ingaande 1 januari 2010 ingetrokken.

De verplichting om een maatregel op te leggen wordt omgezet in een bevoegdheid. In de wet is de verplichting opgenomen voor de gemeenteraad om bij verordening regels te stellen met betrekking tot maatregelen.

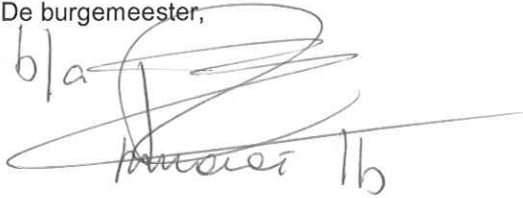
Gelet op de nauwe verwantschap met de WWB en WIJ is deze verordening zoveel mogelijk geënt op de Afstemmingsverordening WWB en WIJ. Er is voor gekozen om de regels over de verlaging van de uitkering voor de IOAW en IOAZ in een aparte verordening te regelen. Dit omdat er drie wezenlijke verschillen zijn ten opzichte van de WWB:

1. De IOAW en IOAZ kennen een bruto-berekeningssystematiek. De WWB, daarentegen, heeft een netto-berekeningssystematiek. Daarom kan de netto-berekeningssystematiek van de WWB niet toegepast worden op die van de IOAZ en IOAW.
2. De IOAW en de IOAZ kunnen geheel of tijdelijk geweigerd worden als de belanghebbende verwijtbaar zijn baan of inkomsten in verband met arbeid verliest. De WWB kent geen gehele of tijdelijke weigering van de uitkering. Immers, de WWB is een vangnetvoorziening.  
Er wordt voorgesteld om af te zien van blijvende weigering van de uitkering en slechts tijdelijk geheel of gedeeltelijk de uitkering te weigeren naar mate waarin men inkomsten had kunnen verwerven. Gehele weigering van de uitkering heeft tot gevolg dat de IOAW-ers en de IOAZ-ers een beroep op de WWB moeten doen, waar de vermogenstoets geldt. Het betreft echter een kwetsbare doelgroep die uit ouderen bestaat.
3. In de WWB kan de uitkering verlaagd worden als er sprake is van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid. In de IOAW en de IOAZ ontbreekt dat. Daarom kan op deze grond geen verlaging of (gehele of tijdelijke) weigering van de uitkering plaatsvinden.

Burgemeester en wethouders van Roermond,  
De secretaris



De burgemeester,

b/a 

Bijlagen:

1. De Handhavingsverordening gemeentelijke uitkeringen
2. De Afstemmingsverordening IOAW en IOAZ