

GEMEENTE ROERMOND

Raadsvoorstelno. : 2010/047/1
Datum : 10 juni 2010

Agendapuntno.:
Portefeuille: RU

Onderwerp: Invoering Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Aan de Gemeenteraad

1 SAMENVATTING

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) treedt naar verwachting op 1 juli 2010 in werking. Met de invoering van de Wabo worden ca. 25 toestemmingen ondergebracht in één vergunningstelsel: de omgevingsvergunning. De Wabo betreft een parapluwet, de huidige regelgeving blijft dus wel bestaan. In dat kader worden diverse wetten aangepast door de Invoeringwet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, daarnaast dienen gemeentelijke verordeningen en beleidsstukken wabo-proof te worden gemaakt. Voorgesteld wordt de gewijzigde concepten van de "Verordening op de heffing en de invordering van leges", de 'Algemene plaatselijke verordening', de 'Monumenten en archeologieverordening', de 'Verordening op de behandeling van de bezwaarschriften', het delegatiebesluit, de 'Bouwverordening', de 'Verordening op de commissie beeldkwaliteit' en het voorstel om geen verklaring van geen bedenkingen af te geven indien B&W bevoegd gezag is door de raad te laten vaststellen.

Waarom wordt een besluit van de raad gevraagd?

- wettelijke taak beleidsgevoelig (CUP)
 kaderstellende taak overig, namelijk

Relatie met / achterliggende stukken

- coalitieprogramma/college-uitvoeringsprogramma/programmabegroting
 eerdere besluitvorming raad/beleidsdocumenten:
 motie/amendement, nummer:
 overig, namelijk invoering nieuwe wetgeving

Financiële consequenties

- nee
 ja, € ten laste van regulier budget
 ja, € ten laste van reserve, begrotingswijziging bijgevoegd
 ja, € begrotingswijziging bijgevoegd

Risicoparagraaf

- nee
 ja

2 TOELICHTING

Op 23 maart 2010 heeft de eerste kamer ingestemd met de Wabo. De datum van invoering is vooralsnog 1 juli 2010. Dit hangt echter nog af van het tijdig gereed komen van de landelijke ICT-voorziening (het zogenaamde omgevingsloket). Naar verwachting zal pas half mei door de minister een definitief besluit over de invoeringsdatum worden genomen.

Met de invoering van de Wabo wordt een nieuw vergunningstelsel geïntroduceerd: de omgevingsvergunning. Dit stelsel vervangt de huidige vergunningstelsels met betrekking tot onder andere bouwen, milieu, ruimtelijke ordening, natuur en ruimte. De Wabo is een overkoepelende wet die het mogelijk maakt om de huidige benodigde vergunningen in één aanvraag in te dienen. De afzonderlijke wetten en toetsingskaders blijven overigens gewoon bestaan en worden vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangestuurd.

In de bijlagen bij dit voorstel zijn de concept-raadsbesluiten toegevoegd. Hierna wordt per concept-raadsbesluit een korte toelichting gegeven op de voorgestelde wijzigingen.

Concept "Verordening op de heffing en de invordering van leges" (Raadsbesluitno. 2010/047/2a)

In verband met het nieuwe vergunningstelsel 'de omgevingsvergunning' dient de Legesverordening 2010 te worden gewijzigd. De Wabo maakt binnen de omgevingsvergunning nog steeds onderscheid tussen de diverse huidige toestemmingen waardoor de legesbedragen conform de huidige legesverordening zijn overgenomen.

Daar waar de gemeente na de invoering bevoegd gezag zal worden, maar dit voorheen niet was, is vooralsnog aansluiting gezocht bij de legeskosten van het huidige bevoegd gezag met het basisbedrag uit de huidige legesverordening als ondergrens.

Indien de provincie bevoegd gezag wordt voor een inrichting binnen de gemeente Roermond en een advies van de commissie Beeldkwaliteit benodigd is, is hiervoor een standaard legesbedrag per advies opgenomen.

Voor de overige onderdelen (waarvoor geen externen worden ingehuurd) waarover over en weer zal worden geadviseerd, worden (vooralsnog) geen legeskosten verbonden. Na een jaar moet worden geëvalueerd of deze werkwijze kan worden voortgezet of dat hiervoor extra legeskosten in rekening dienen te worden gebracht.

Met de invoering van de Wabo wordt tevens de categorie vergunningvrij bouwen verruimd. Voor omgevingsvergunningen met betrekking tot de activiteit bouwen (voorheen bouwvergunning) houdt dit in dat de legesopbrengsten na de invoering van de Wabo lager zullen uitvallen dan geraamd. Op de daadwerkelijke vermindering is op dit moment nog geen zicht. De kostendekkendheid van de Legesverordening zal derhalve voor het kalenderjaar 2011 opnieuw moeten worden onderzocht, mede in relatie tot de werkzaamheden in het kader van de coördinatieverplichting uit de Wabo. De bedragen voor omgevingsvergunningplichtige activiteiten met betrekking tot bouwen zijn ongewijzigd overgenomen van de huidige reguliere bouwvergunning.

Wegens de invoering van het Gebruiksbesluit is het Preventieactiviteitenplan (Prevap) aangepast. Hierin is de indeling van de categorieën bouwwerken en inrichtingen aangepast aan de huidige regelgeving. Ook de Wabo gaat uit van deze nieuwe indeling. De huidige Legesverordening gaat nog uit van de categorieën

uit het oude Prevap. In het concept is voor de items gebruiken bouwwerk/inrichting in relatie tot brandveiligheid de indeling aangehouden zoals is aangegeven in het Prevap 2010. De nieuwe indeling impliceert een vereenvoudiging van de categorieën. Diverse categorieën zijn anders omschreven of samengevoegd. Daar waar door de samenvoeging van categorieën het tarief niet een-op-een overgenomen kon worden omdat er meerdere tarieven gelden, is aansluiting gezocht bij de werkelijke behandel tijd conform Prevap in relatie tot het tarief.

Concept 'Algemene plaatselijke verordening' (Raadsbesluitno. 2010/047/2b)

De aanpassing van de APV aan de Wabo heeft betrekking op slechts een klein aantal artikelen. Het betreft artikel 2:11 (aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg), artikel 2:12 (uitwegvergunning), artikel 4:11 (kapvergunning) en 4:15 (reclamevergunning). De wijzigingen hebben betrekking op de harmonisatie en stroomlijning van regels over vergunningverlening. Indien deze wijzigingen niet tijdig worden vastgesteld, vervallen deze bepalingen van rechtswege voor zover deze betrekking hebben op de eerdergenoemde artikelen. Inhoudelijk verandert er niets aan de APV. Aan de begripsbepalingen wordt toegevoegd het begrip "bevoegd gezag". Met de term "bevoegd gezag" wordt aangehaakt bij de Wabo. De omgevingsvergunning wordt door één bevoegd gezag beoordeeld en doorloopt één procedure. Het bevoegd gezag is in de meeste gevallen het college maar kan in voorkomende gevallen ook Gedeputeerde Staten zijn. Het bevoegd gezag is integraal verantwoordelijk voor het te nemen besluit en is tevens belast met de bestuursrechtelijke handhaving. Een andere wijziging betreft de termijn. Aan artikel 1:2 van de APV wordt een vierde lid toegevoegd, omdat artikel 3.9, tweede lid van de Wabo bepaalt dat de beslistermijn niet met acht, maar slechts met zes weken kan worden verlengd.

Concept 'Monumenten en archeologieverordening' (Raadsbesluitno. 2010/047/2c)

In de Wabo zijn procedurebepalingen opgenomen voor vergunningen voor wijziging, verplaatsing of afbraak van zowel rijks- als gemeentelijke monumenten. De Monumenten en archeologieverordening dient om die reden te worden aangepast.

Tevens zal er in verband met de Wabo een wijziging in de toetscriteria plaatsvinden. Nu is het zo dat bij vergunningaanvragen voor Rijksmonumenten de commissie Beeldkwaliteit alleen wordt ingeschakeld wanneer het naar het oordeel van het College gaat om een groot en complex project. Gelet op de invoeringswet Wabo, waarin aan artikel 15 van de Monumentenwet een tweede lid wordt toegevoegd (hieronder opgenomen) is het niet meer mogelijk om de commissie beeldkwaliteit niet om advies te vragen.

Artikel 15 lid 2:

Burgemeester en wethouders vragen de commissie op het gebied van de monumentenzorg advies, voordat:

- a. zij beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel f, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht; of
- b. zij advies uitbrengen omtrent een aanvraag om of het ontwerp van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel f, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Concept van de 'Verordening op de behandeling van de bezwaarschriften' (Raadsbesluitno. 2010/047/2d)
Voorgesteld wordt de "Verordening op de behandeling van de bezwaarschriften" te wijzigen in die zin dat na de inwerkingtreding van de Wabo de bezwaarschriften gericht tegen een omgevingsvergunning waarbij sprake is van het bouwen van een bouwwerk, voor zover hierbij beroeps- of bedrijfsmatige belangen betrokken zijn, behandeld worden door de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie. Dit komt grotendeels overeen met de huidige werkwijze. De overige wijzigingen zijn technisch van aard.

Voorstel wijziging delegatiebesluit (Raadsbesluitno. 2010/047/2e)

In verband met de invoering van de Wabo vervalt het instrument projectbesluit. Een deel van het huidige delegatiebesluit kan hierdoor vervallen. Voor het overige moet de tekst van het delegatiebesluit, voor zover het betreft het onderdeel met betrekking tot het exploitatieplan, worden aangepast aan de Wabo. In de Wabo wordt het projectbesluit vervangen door een omgevingsvergunning met betrekking tot afwijken van het bestemmingsplan. Zie het onderdeel Raadsbesluitno. 2010/047/2h voor de verdere werkwijze hieromtrent.

Concept van de 'Bouwverordening' (Raadsbesluitno. 2010/047/2f)

Wanneer de Wabo in werking treedt, moet tevens de gemeentelijke bouwverordening aangepast zijn, omdat daarin toestemmingstelsels zijn opgenomen die in de omgevingsvergunning integreren. Op een aantal plaatsen in de Wabo wordt voor de inhoudelijke normering en daarmee verbonden bevoegdheden verwezen naar hetgeen bij verordening is geregeld. Alle daarover in de bouwverordening opgenomen bepalingen blijven in stand.

In artikel 1.1. van de bouwverordening worden drie nieuwe begripsbepalingen opgenomen, namelijk voor bevoegd gezag, omgevingsvergunning voor het bouwen en omgevingsvergunning voor het slopen. De twee laatstgenoemde begrippen zijn nodig voor de toepasbaarheid van de verordening.

De bepalingen in hoofdstuk 2 van de bouwverordening worden aangepast in verband met de integratie van de ontheffing van de bouwverordening (op grond van art. 2.10, lid 3 Wabo jo. art. 11 Woningwet) in de omgevingsvergunning. De in dit hoofdstuk veel voorkomende mogelijkheid van ontheffing van stedenbouwkundige voorschriften is omgezet in een mogelijkheid voor het bevoegd gezag om in de omgevingsvergunning af te wijken van de voorschriften van de bouwverordening.

Op diverse plaatsen in de verordening komen artikelen of delen daarvan te vervallen, omdat de Wabo - of de daarmee verband houdende uitvoeringsbesluiten - het desbetreffende onderwerp regelt.

Concept van de 'Verordening op de commissie beeldkwaliteit' (Raadsbesluitno. 2010/047/2g)

Naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het daaraan gekoppelde Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wijzigingen doorgevoerd in terminologie.

Een andere wijziging betreft de uitbreiding van de Commissie Beeldkwaliteit met een stedenbouwkundige ten behoeve van de advisering inzake activiteiten als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a en f dan wel h van de Wabo binnen het bijzondere welstandsgebied, een en ander overeenkomstig de aanbeveling van de Erfgoedinspectie.

Voorstel aan de raad omtrent verklaring van geen bedenkingen (Raadsbesluitno. 2010/047/2h)

Op grond van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) kan een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan of een beheersverordening voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarbij de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (artikel 2.12 eerste lid onder a, onder 3° Wabo), niet worden verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft. Het betreft een activiteit die overeenkomt met het huidige projectbesluit.

Op grond van lid 2 van dit artikel kan de verklaring slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Bor kan de gemeenteraad categorieën van gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet is vereist. Dit komt grotendeels overeen met hetgeen op dit moment geregeld is in artikel 3.10 lid 4 en artikel 3.40 lid 1 jo. artikel 3.10 lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening, namelijk de bevoegdheid van de gemeenteraad om het nemen van een projectbesluit en een projectafwijkingbesluit te delegeren aan het College van B&W. Een verschil is dat voor het verlenen van een omgevingsvergunning, ook een ander orgaan bevoegd gezag kan zijn. Het betreft in bepaalde gevallen Gedeputeerde Staten of de Minister.

De gemeenteraad heeft op 3 juli 2008 besloten van de delegatiemogelijkheid onder de Wet ruimtelijke ordening gebruik te maken, waardoor de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit op dit moment bij het College van B&W ligt.

Om deze huidige werkwijze te kunnen voortzetten, wordt voorgesteld te besluiten dat geen verklaring van geen bedenkingen vereist is voor het nemen van een omgevingsvergunning waarbij sprake is van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder c jo. artikel 2.12 eerste lid onder a, onder 3° Wabo en waarbij burgemeester en wethouders van Roermond bevoegd gezag zijn. Voor de gevallen waarbij GS of de Minister bevoegd gezag zijn, wordt geadviseerd het vereiste van een verklaring van geen bedenkingen wel in stand te houden. Op deze manier heeft de gemeente een dwingend instrument om invloed uit te oefenen op de afgifte van de omgevingsvergunning, waarbij sprake is van het afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 eerste lid onder a, onder 3° Wabo. Zonder verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning namelijk niet worden verleend.

Commissie

Wij hebben dit voorstel ter advisering voorgelegd aan de commissie Ruimte van 26 mei 2010 en stellen u voor te besluiten conform bijgevoegde conceptbesluiten.

Burgemeester en wethouders van Roermond,

De secretaris,

De burgemeester,

 r.b.

Bijlagen:

Concept raadsbesluit 2010/047/2a:

Vaststelling van de gewijzigde "Verordening op de heffing en de invordering van leges";

Concept raadsbesluit 2010/047/2b:

Vaststelling van de gewijzigde 'Algemene plaatselijke verordening';

Concept raadsbesluit 2010/047/2c:

Vaststelling van de gewijzigde 'Monumenten en archeologieverordening';

Concept raadsbesluit 2010/047/2d:

Vaststelling van de gewijzigde 'Verordening op de behandeling van de bezwaarschriften';

Concept raadsbesluit 2010/047/2e:

Vaststelling van het gewijzigde 'delegatiebesluit'

Concept raadsbesluit 2010/047/2f:

Vaststelling van de gewijzigde 'Bouwverordening'

Concept raadsbesluit 2010/047/2g:

Vaststelling van de gewijzigde 'Verordening op de commissie beeldkwaliteit'

Concept raadsbesluit 2010/047/2h:

Voorstel om geen verklaring van geen bedenkingen af te geven indien B&W bevoegd gezag