

1. DOEL

Deze beleidsregels zijn vastgesteld ter uitwerking van artikel 20 in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), waarin de bevoegdheid is neergelegd voor het college van burgemeester en wethouders inzake het verlenen, respectievelijk weigeren van terrasvergunningen behorend bij horeca-inrichtingen.

In deze beleidsregels zijn nadere criteria opgenomen die worden gehanteerd bij de beoordeling van aanvragen voor een terrasvergunning.

2. Begripsomschrijving

a. Terras

Een zitgelegenheid waar stoelen en tafels zijn geplaatst en waar tegen vergoeding dranken en/of spijzen voor directe consumptie worden verstrekt.

b. Winterterras

Een winterterras is een omsloten door wanden, al dan niet verwarmd, terras aansluitend aan de voorgevel van de inrichting. Winterterrassen zijn op grond van het bestemmingsplan Binnenstad alleen toegestaan aan de Markt.

c. Commissie Beeldkwaliteit (cie BK)

In opdracht van het college van burgemeester en wethouders samengestelde commissie die tot taak heeft adviezen uit te brengen met betrekking tot het uiterlijk aanzien van de gemeente in het algemeen waaronder de terrassen.

d. Ongehinderde doorgang

Het gedeelte van de straat of het trottoir waarvan de voetgangers, rolstoel- en rollatorgebruikers en/of hulpverleningsdiensten gebruik kunnen maken zonder gehinderd te worden door terrassen.

e. Gebiedsindeling terrassen

In precarioverordening wat betreft tarieven en gebiedsindeling (Kernwinkelgebied, Overig gedeelte van de binnenstad, overige locaties) nader afgebakend.

3. Terrasseizoen

Het terrasseizoen (ten behoeve van het plaatsen van pleinterrassen alsmede gevelterrassen) loopt van 15 februari tot 15 november van hetzelfde kalenderjaar. Van 15 november tot 15 februari zijn enkel gevelterrassen -al dan niet verwarmd en aansluitend aan de voorgevel van de inrichting- en afhankelijk van de situatie ter plaatse toegestaan.

4. Locaties

Voor de beoordeling van de geschiktheid van de locatie spelen de onderstaande zaken een belangrijke rol:

- de omgeving van de locatie;
- de functie van de locatie;
- de verkeersveiligheidsaspecten;
- de ongehinderde doorgang;
- de openbare orde;
- de ruimtelijke kwaliteit en
- het waarborgen van de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte.

Daar waar nodig dient maatwerk tot plaatsing van een terras te worden geleverd. Bij de invulling van het maatwerk dient een duidelijke relatie gelegd te worden met de aanwezige

drukte. De beoordeling hiervan ligt bij de verkeersdeskundige. Naast deze bepaling is het uitgangspunt dat de ruimtelijke kwaliteit en de aantrekkelijkheid van de openbare ruimte (te beoordelen door de cie BK) gewaarborgd dient te blijven.

Het college beoordeelt de aanvraag daartoe op de volgende aspecten:

a. Situering van terrassen

De indeling van het terras en de opstelling van het meubilair moet zodanig zijn dat het passerende publiek voldoende doorgang heeft. We kennen de volgende terrassen:

1. Gevelterrassen (geen winterterrassen)
Terrassen mogen worden opgesteld als regel direct aansluitend aan de voorgevel doch bij wijze van uitzondering en alleen indien de omstandigheden zulks toelaten aan de zijgevel van de inrichting ten behoeve waarvan de vergunning wordt gevraagd. De vergunninghouder staat er garant voor dat te allen tijde voldoende ongehinderde doorgang ten behoeve van voetgangers, rolstoel- en rollatorgebruikers en hulpdiensten beschikbaar is langs het terras. Voldoende ongehinderde doorgang is in ieder geval aanwezig wanneer de minimaal ter plaatse geldende (in de vergunning vermelde) ongehinderde doorgang beschikbaar is.
2. Terrassen met een doorloop langs de gevel of door het terras
In afwijking van het in artikel 4 lid 1 onder a bepaalde kunnen terrassen worden toegestaan met een ongehinderde doorgang ten behoeve van voetgangers, rolstoel- en rollatorgebruikers vlak langs de voor- of zijgevel of midden door een terras, onder de voorwaarde dat hierdoor een goede doorstroming van het verkeer van voetgangers, rolstoel- en rollatorgebruikers gegarandeerd blijft.
3. Terrassen op pleinen/ horecaclusters
In afwijking van het in lid 2 onder a en b bepaalde kunnen terrassen worden toegestaan op de volgende pleinen:
 - Markt en omgeving;
 - Stationsplein en Veldstraat (onder voorwaarde van de gebruiksovereenkomst per terrashouder);
 - Zwartbroekplein;
 - Munsterplein.

Vergunningen voor terrassen op pleinen en/of pleinvormige verruimingen in een straat worden slechts verstrekt aan inrichtingen die aan alle onderstaande voorwaarden voldoen:

- de terraslocatie ligt recht tegenover of ter hoogte van de gevel van de inrichting dan wel in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting;
- er is vanuit de inrichting ongehinderd zicht op de gang van zaken op het betreffende terras;
- er is een zo kort mogelijke, logische route voor de bediening op het terras;
- er ontstaan geen verkeersonveilige situaties;
- er een terrasvrije ruimte van 20 meter rondom een kerk op een plein dient te zijn;

Onverlet het bepaalde in deze beleidsregels kan, daar waar in één gebied meerdere aaneengesloten of vrijwel aaneengesloten terrassen zijn, door de betrokken ondernemers in overleg met de gemeente een totaalplan worden opgesteld.

b. Ongehinderde doorgang

1. Een ongehinderde doorgang moet gegarandeerd zijn voor hulpverleningsdiensten. Deze ongehinderde doorgang dient minimaal 3,5 meter (=rijloper) te bedragen. In de meeste voetgangersgebieden in de binnenstad is deze rijloper in afwijkende bestrating aangegeven.
2. Een ongehinderde doorgang van 1,20 meter dient te worden gewaarborgd voor voetgangers, rolstoel- en rollatorgebruikers.
3. Brandkranen moeten vrij toegankelijk zijn.
4. De opstelling van het terras dient zodanig te zijn dat de ontvluchting van de (nood)uitgangen niet gehinderd wordt. Nooddeuren aan de zijde van het terras dienen te allen tijde te openen zijn.

5. Inrichting van terrassen

De inrichting van terrassen moet aan een aantal eisen voldoen. Zo worden regels gesteld met betrekking tot meubilair, terrasafscheidings, zonneschermen, parasols en tappunten, losse terrasonderdelen, vlonders, verlichting en verwarming.

Het college beoordeelt de inrichting van de terrassen aan de hand van:

a. Oppervlakte van terrassen

Het aantal m² in gebruik te nemen terras is begrensd in de verleende terrasvergunning.

b. Meubilair

In het beschermd stadsgezicht mogen alleen tafels en stoelen van naturelkleurig riet of rotan(-look) als terrasmeubilair worden gebruikt. Toepassing van nieuwe materialen of afwijking van materialen wordt steeds, door de vergunningverlener, om advies voorgelegd aan de commissie Beeldkwaliteit. Dit om te voorkomen dat er afbreuk wordt gedaan aan de huidige hoogwaardige kwalitatieve uitstraling van terrassen. Er zal naar gestreefd worden om per straat en per plein een onderlinge samenhang c.q. uniformiteit in het meubilair te bewerkstelligen.

Het gebruik van sta-tafels is niet toegestaan met uitzondering van evenementen.

c. Terrasafscheidings/-schotten

Terrasafscheidings/- schotten moeten wegneembaar en verplaatsbaar zijn.

De hoogte van terraschotten mag maximaal 1.00 meter bedragen. In afwijking hiervan mogen terraschotten 1.50 meter hoog zijn onder de voorwaarde dat deze vanaf 1.00 meter tot 1.50 m volledig transparant zijn. Terrasafscheidings hoger dan 1,50 meter worden steeds, door de vergunningverlener, om advies voorgelegd aan de commissie Beeldkwaliteit. Terrasschotten mogen niet in een richting parallel aan de weg of de bebouwing worden geplaatst en niet op terrassen die niet direct grenzen aan de betreffende inrichting, tenzij de ruimtelijke omgeving dit aanvaardbaar maakt.

Op terrasafscheidings mag beperkt reclame worden gevoerd voor de naam van het bedrijf dan wel een product dat in de inrichting wordt verkocht, met uitzondering van de gebieden waar een gebruiksovereenkomst geldt.

d. Zonneschermen

Boven een terras, grenzend aan een pand, mag alleen een luifel of zonnescherm worden aangebracht als dit past bij het pand en de omgeving. Hiervoor is een bouwvergunning vereist.

e. Parasols

1. Parasols hebben een semi-permanent karakter en moeten als afzonderlijke elementen herkenbaar zijn, inklapbaar en mogen niet in de grond verankerd zijn, tenzij daarvoor een bouwvergunning is verstrekt. Daarnaast dienen de parasols los van elkaar te staan met een tussenruimte van 50 cm in uitgeklapte toestand. Daar waar op het moment van de inwerkingtreding van deze beleidsregels in de grond verankerde parasols in gebruik zijn en ter zake geen bouwvergunning is afgegeven, wordt bij de toepassing van deze regels gedaan alsof er voor deze verankering een bouwvergunning is verleend.
2. In uitgeklapte toestand moet de onderkant van de volant zich op minimaal 2.20 meter hoogte bevinden.
3. Zij moeten vervaardigd zijn van tentdoek of gelijkwaardig materiaal.
4. Alleen op de volant van de parasols mogen reclames van beperkte afmeting worden toegepast, met uitzondering van de gebieden waar een gebruiksovereenkomst geldt. De reclame mag alleen betrekking hebben op producten die in de inrichting worden verkocht of de naam van de horeca inrichting vermelden.

f. Tappunten

Er mogen geen tappunten zijn op een terras, met uitzondering van evenementen.

g. Losse elementen op het terras

Menuborden mogen maximaal 1 m hoog en 80 cm breed zijn. Ze dienen binnen de grenzen van het terras te worden geplaatst. Bij het plaatsen van een menubord vervalt één zitplaats.

h. Vlonders

Gebruik van vlonders is niet toegestaan.

i. Verlichting en verwarming

1. Bij een terras dat direct grenst aan een pand mag verlichting, dan wel verwarming aan de gevel worden aangebracht indien dit, naar het oordeel van burgemeester en wethouders, past bij het betreffende pand in die omgeving. Verlichting en verwarming dienen integraal in het ontwerp van de gevel worden opgenomen. Hiervoor is altijd toetsing nodig van de commissie voor de ruimtelijke kwaliteitszorg.
2. Verlichting in de vorm van slingerverlichting is niet toegestaan.

6. Voorschriften en beperkingen verbonden aan een vergunning

Aan elke te verlenen terrasvergunning mogen burgemeester en wethouders op grond van artikel 8 van de APV voorschriften verbinden. De volgende voorschriften zullen in beginsel aan iedere vergunning worden verbonden.

a. Opruimen van terrasmeubilair buiten de openingstijden

1. Terrasmeubilair moet gedurende het seizoen buiten de openingstijden, bij voorkeur binnen de inrichting worden opgeslagen. In gevallen waar dit niet mogelijk is, moet het terrasmeubilair buiten de openingstijden op een ordelijke wijze worden opgeruimd en beveiligd.
2. Na het seizoen moeten terrasmeubilair, -schotten etc. geheel opgeruimd en verwijderd worden met uitzondering van vergunde gevelterrassen.

b. Terrastijden

1. Tijdens het terrasseizoen mag alleen een terras opgesteld staan gedurende de

- opstellingstijden.
2. In de regel zijn deze gelegen tussen 11.00 uur en 02.00 uur. Terrassen bij winkelondersteunende horeca (horecabedrijven buiten de horecaclusters) zoals bedoeld in het bestemmingsplan Binnenstad mogen tot uiterlijk 20.00 uur 's avonds worden geplaatst. Op koopavonden mag tot 22.00 uur een terras worden geplaatst.
- c. Inrichtingseis
In de onmiddellijke nabijheid van een horecalokaleiteit dient ten behoeve van bezoekers ten minste twee volledig van elkaar gescheiden toiletgelegenheden aanwezig te zijn.
 - d. Ongehinderde doorgang voor voetgangers, rolstoel- en rollatorgebruikers.
De voor de concrete situatie geldende ongehinderde doorgang voor voetgangers, rolstoel- en rollatorgebruikers wordt als voorschrift aan de vergunning verbonden.
 - e. Duur van de vergunning
Een vergunning wordt in beginsel verleend voor een periode van vijf jaar. Indien naar het oordeel van burgemeester en wethouders bijzondere omstandigheden zulks noodzakelijk maken, wordt vergunning verleend voor een kortere periode, doch niet minder dan 1 jaar.
 - f. Gebruiksovereenkomst
Daar waar terrasschermen en parasols onderdeel vormen van een herinrichtingsontwerp, wordt indien van toepassing, een gebruiksovereenkomst per terrashouder onderdeel van de vergunning.
 - g. Muziek
Op het terras mag geen muziek ten gehore worden gebracht.
 - h. Aansprakelijkheid
De vergunninghouder dient maatregelen te nemen die redelijkerwijs noodzakelijk zijn, teneinde te voorkomen dat de gemeente tengevolge van het plaatsen of de aanwezigheid van objecten schade lijdt. Eventuele schade aan gemeente-eigendom dient op eerste aanzegging binnen de daarbij te stellen termijn aan de gemeente te worden vergoed. Daarnaast verleent de gemeente privaatrechtelijke toestemming voor het gebruik van gemeente-eigendom onder de voorwaarde dat de gemeente wordt gevrijwaard voor alle schadeclaims en andere vorderingen van derden als gevolg van het gebruik maken van gemeente-eigendom voor het exploiteren van een terras.

7. Vergunningprocedure

- a. Aanvragen voor vergunningen worden behandeld ingevolge het bepaalde in hoofdstuk 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 4 en 5 van de APV. Een vergunningaanvraag geschiedt door middel van een door het college van burgemeester en wethouders vastgesteld aanvraagformulier en moet vergezeld gaan van de volgende bescheiden:
 - foto's van parasols, terrasschotten e.d.;
 - een door middel van een handtekening gewaarmerkte plattegrond van het gewenste terras.
- b. Vergunningverlening geschiedt aan een natuurlijke persoon, zijnde de houder van de betreffende inrichting.
- c. Een aanvraag om terrasvergunning wordt afgehandeld door de behandelende ambtenaar. Indien een aanvraag wordt ingediend, die qua locatie, oppervlakte of inrichting afwijkt

van het bepaalde in deze beleidsregels kan advies worden gevraagd aan de commissie Beeldkwaliteit en aan de politie en brandweer.

- d. Overeenkomstig de legesverordening zijn voor het verkrijgen van een terrasvergunning leges verschuldigd. Naast de legeskosten is, indien een terras is gesitueerd op openbare gemeentegrond, overeenkomstig de precarioverordening een bedrag aan precario verschuldigd.

De van toepassing zijnde bedragen worden jaarlijks, eventueel aangepast, door de gemeenteraad vastgesteld.

8. Inwerkingtreding en overgangsbepaling

Deze beleidsregels treden in werking op 1 juli 2004. De overgangsbepaling geldt voor bestaande terrassen die een vergunning hebben met een langere tijdsduur dan tot 2004. Bij wijze van overgangsmaatregel wordt een uitzondering gemaakt voor de locatie waarop een vlonder is geplaatst, te weten café de Mert op de Markt en café Matisse aan Kraanpoort. Deze vlonders blijven voorlopig toegestaan totdat er in het kader (van de effectuering) van de herinrichting van de Markt een definitief besluit wordt genomen over de toekomst van deze vlonders. In het verlengde hiervan worden de terrassen aan de Noordzijde van de Markt onder bepaalde voorwaarden toegestaan.

9. Handhaving.

Het verbeteren c.q. handhaven van de kwaliteit van de openbare ruimte is niet mogelijk zonder een goede controle op de naleving van de afgesproken spelregels.

Ten behoeve van het toezicht is het noodzakelijk een duidelijk zichtbare markering op de bestrating aan te brengen. Deze markering wordt op de grenzen van het terras in de bestrating aangebracht. In welke vorm dit geschiedt, via een gemerkte tegel of het slaan van pennen, is mede afhankelijk van de soort bestrating.

In het kader van de preventie vormen duidelijke regels, goede communicatie en voorlichtingsmateriaal belangrijke instrumenten.

Indien in strijd met of in afwijking van deze beleidsregels en/of de verleende terrasvergunning gebruik van een terras wordt gemaakt, zal in eerste instantie waarschuwend worden opgetreden. Gedurende de waarschuwingsperiode dienen de aanwijzingen van de medewerkers van de afdeling stadstoezicht te worden opgevolgd. Worden deze aanwijzingen ondanks herhaalde verzoeken niet opgevolgd, dan volgt een proces-verbaal. Na de waarschuwingsperiode wordt direct proces-verbaal opgemaakt.

Daarnaast biedt het repressief handhavingsinstrumentarium (de bestuursrechtelijke handhaving) verschillende mogelijkheden: legalisering door verlening van de vergunning achteraf, schriftelijke waarschuwing, bestuursdwang, last onder dwangsom en intrekken van de vergunning. In spoedeisende gevallen –waarbij de veiligheid en/of gevaar van derden in het geding is-, zal daarentegen meteen moeten worden opgetreden. Op deze regels is het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Daarnaast kan de strafrechtelijke handhaving worden ingezet in gevallen waarbij sprake is van (ernstige) overlast voor andere gebruikers van de openbare ruimte en van nabij gelegen onroerende zaken. Strafrechterlijk handhaving wordt eveneens ingezet indien inbreuken op de veiligheid en de openbare orde dreigen te ontstaan.