

Beleidsregel bijzondere bijstand (oktober 2009)

Burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond,

overwegende dat het gewenst is nadere regels vast te stellen met betrekking tot de verlening van bijzondere bijstand op grond van artikel 35 Wet werk en bijstand (WWB);

gelet op het bepaalde in artikel 15, 48, 49, 50 en 51 van de WWB;

en gezien het advies van de cliëntenraad WWB d.d. 5 oktober 2009;

besluiten

vast te stellen: de Beleidsregel bijzondere bijstand (oktober 2009).

Hoofdstuk 1 De begrippen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Deze beleidsregel onderscheidt de volgende begrippen:

- | | |
|-------------------------|--|
| a. alleenstaande: | de ongehuwde zoals bedoeld in artikel 4 sub a WWB; |
| b. alleenstaande ouder: | de ongehuwde zoals bedoeld in artikel 4 sub b WWB; |
| c. Awb: | de Algemene wet bestuursrecht; |
| d. AWBZ: | de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten; |
| e. belanghebbende: | degenen wiens belang rechtstreeks bij een besluit betrokken is; |
| f. Sociaal minimum: | de op de gezinssituatie van toepassing zijnde bijstandsnorm zoals bedoeld in artikel 21, 23 en 24 van de WWB inclusief de van toepassing zijnde verhoging of verlaging zoals bedoeld in artikel 25, 26, 27, 28 en 29 van de WWB, inclusief vakantiegeldreservering of de op de gezinssituatie van toepassing zijnde WIJ-norm zoals bedoeld in artikel 26, 27, 28, 29 van de WIJ inclusief de van toepassing zijnde verhoging of verlaging zoals bedoeld in artikel 30, 31, 32, 33, 34 van de WIJ, inclusief vakantiegeldreservering; |
| g. bijzondere bijstand: | de bijstand, bedoeld in artikel 35, eerste lid WWB; |
| h. college: | het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Roermond; |
| i. draagkracht: | het gedeelte van het inkomen of vermogen dat aangewend dient te worden voor bijzondere kosten; |
| j. draagkrachtperiode: | de periode waarover de financiële draagkracht van een belanghebbende wordt vastgesteld; |
| k. gehuwde: | de echtgenoot of partner als bedoeld in artikel 3 WWB; |
| l. gezin: | het gezin als bedoeld in artikel 4 sub c WWB; |

m. inkomen:	het inkomen zoals bedoeld in de artikelen 31, 32 en 33 WWB;
n. inkomen op minimumniveau:	het inkomen dat lager of gelijk is aan 120 % van het sociale minimum;
o. inrichting:	de instelling als bedoeld in artikel 1 sub f WWB;
p. kind:	het kind als bedoeld in artikel 4 sub d WWB;
q. verstrekkingenlijst:	lijst met maximaal te verstrekken bedragen in het kader van deze beleidsregel;
r. vermogen:	het vermogen zoals bedoeld in artikel 34 WWB;
s. Wht:	Wet op de huurtoeslag;
t. Wmo:	Wet maatschappelijke ondersteuning;
u. woning:	een woning, woonwagen of woonschip;
v. WJZ	de Wet op de jeugdzorg;
w. WWB	de Wet werk en bijstand;
x. WIJ	de Wet investeren in jongeren
y. Zvw:	Zorgverzekeringswet;
z. zorgverzekering	een bij een zorgverzekeraar afgesloten zorgverzekering inclusief een minimaal aanvullende verzekering en tandartsverzekering.

2. Voor zover niet anders is bepaald, worden begrippen in deze beleidsregel gebruikt in dezelfde betekenis als in de WWB.

Hoofdstuk 2 Algemeen: Aard van de bijzondere bijstand, de draagkracht, de aanvraag en de hoogte van de bijstand

Artikel 2 Aard van de bijzondere bijstand

Het gaat bij de verstrekking van bijzondere bijstand zoals aangegeven in artikel 35 van de WWB om bijstand die wordt verstrekt indien bijzondere omstandigheden in het individuele geval leiden tot noodzakelijke kosten van het bestaan, waarin het inkomen niet voorziet, die niet gedekt worden door voorliggende voorzieningen en die niet uit de draagkracht kunnen worden voldaan.

Artikel 3 De draagkracht

Bijzondere bijstand wordt verleend met inachtneming van de draagkracht van de belanghebbende en zijn gezin.

Artikel 4 Vaststelling van de draagkracht

1. De draagkracht wordt vastgesteld met inachtneming van de middelen zoals bedoeld in paragraaf 3.4 van de WWB.
2. Het vermogen boven het vrij te laten vermogen zoals bedoeld in artikel 34 WWB wordt voor de vaststelling van de draagkracht geheel in aanmerking genomen.
3. De langdurigheidstoeslag als bedoeld in artikel 36 WWB wordt voor de vaststelling van de draagkracht niet in aanmerking genomen.

Artikel 5 Draagkrachtpercentages

1. Voor de vaststelling van de draagkracht wordt van de in aanmerking te nemen middelen zoals genoemd in artikel 4 lid 1 van deze beleidsregel het gedeelte van het inkomen dat meer bedraagt dan 120% van het van toepassing zijnde sociale minimum in aanmerking genomen en als draagkracht vastgesteld.
2. De draagkracht in het inkomen bedraagt in afwijking van artikel 5 lid 1 100% van de middelen boven het van toepassing zijnde sociale minimum bij de verstrekkingen van bijzondere bijstand als genoemd in hoofdstuk 7 en 8.

Artikel 6 Draagkrachtperiode

1. De draagkracht in het inkomen wordt vastgesteld voor een periode van 12 maanden, vanaf de eerste dag van de maand waarin de aanvraag voor bijzondere bijstand wordt ingediend of waarop de bijstandsverlening betrekking heeft.
2. Voor de vaststelling van de draagkracht als bedoeld in het eerste lid wordt de draagkracht die is vastgesteld per maand toegerekend naar een periode van 12 maanden.
3. De vastgestelde draagkracht als bedoeld in het tweede lid wordt in geval van incidentele bijzondere bijstand in één keer in mindering gebracht op de verstrekking.
4. In geval van periodieke verlening van bijzondere bijstand wordt de draagkracht gespreid over de maanden waarover de bijzondere bijstand wordt verstrekt en naar evenredigheid in mindering gebracht op de verstrekking.

Artikel 7 Vaststellen maandinkomen

1. Het inkomen, dat voor de vaststelling van de draagkracht in aanmerking wordt genomen, wordt over de in artikel 6 eerste en tweede lid aangegeven periode, op maandbasis vastgesteld.
2. Bij de vaststelling van het maandinkomen wordt ten aanzien van regelmatig ontvangen inkomsten uitgegaan van de hoogte van deze inkomsten over de laatste gebruikelijke betalingsperiode voorafgaande aan het tijdstip waarop de in artikel 6 aangegeven periode van een jaar aanvangt.
3. Bij wisselende inkomsten wordt voor het vaststellen van het maandinkomen de som van deze inkomsten over de 6 maanden berekend voorafgaande aan het tijdstip waarop de in artikel 6 aangegeven periode van een jaar aanvangt, gedeeld door 6.
4. Bij de toepassing van het tweede en derde lid, kan al rekening worden gehouden met een wijziging van omstandigheden die binnen de in artikel 6 lid 1 van deze beleidsregel aangegeven periode van 12 maanden zal optreden.

Artikel 8 De wijze en het tijdstip van aanvragen

1. Het college stelt het recht op bijzondere bijstand op schriftelijke aanvraag vast.
2. De bijstand wordt door de gehuwden gezamenlijk aangevraagd, dan wel door één van hen met schriftelijke toestemming van de ander.
3. Het college kan het recht op bijstand in bijzondere omstandigheden ambtshalve vaststellen.
4. Een aanvraag bijzondere bijstand moet worden ingediend zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen de termijn van 12 maanden gerekend vanaf de datum van de factuur. Bij duurzame gebruiksgoederen geldt gelet op artikel 11 lid 3 een afwijkende regeling.

Artikel 9 De hoogte van de bijstand

1. De hoogte van de bijzondere bijstand wordt vastgesteld op basis van bijgevoegde verstrekkingenlijst en voor zover de gevraagde kosten niet vermeld staan op deze lijst wordt de hoogte vastgesteld op individuele basis.

2. In voorkomende gevallen wordt een mogelijke besparing van kosten die algemeen gebruikelijk zijn op de bijzondere bijstand in mindering gebracht.
3. Bij de vaststelling van de hoogte van de bijstand wordt uitgegaan van de goedkoopst mogelijke adequate oplossing.

Hoofdstuk 3 Medische of sociaal noodzakelijke kosten

Artikel 10 Medische of sociaal noodzakelijke kosten

1. Medische kosten die hoger zijn dan de hiervoor gehanteerde vergoedingen ingevolge de AWBZ, Zvw, Wmo en de door belanghebbende afgesloten zorgverzekering, kunnen als bijzondere kosten worden aangemerkt en komen voor vergoeding in aanmerking.
2. Op medische indicatie kunnen de kosten van extra bewassing, kledingslijtage, extra stookkosten, dieetkosten, alarmering, maaltijdvoorziening en andere specifieke kosten ten gevolge van gebreken of ziekte van belanghebbende als bijzondere kosten worden aangemerkt en vergoed.
3. Kosten waarbij sprake is van een sociale noodzaak kunnen als bijzonder worden aangemerkt en worden vergoed.

Hoofdstuk 4 Duurzame gebruiksgoederen

Artikel 11 Duurzame gebruiksgoederen

1. Eenmaal per 8 jaar kunnen huishoudens die onvoldoende draagkracht hebben, na vaststelling van de noodzaak bijzondere bijstand om niet ontvangen, voor de vervanging van de wasmachine, de koelkast, kookplaat of de stofzuiger en eventuele verwijderingsbijdrage en bezorgkosten.
2. Als voorwaarde om in aanmerking te komen voor de bijzondere bijstand ten behoeve van bovengenoemde duurzame gebruiksgoederen om niet geldt dat men 36 maanden voorafgaande aan de aanvraag een inkomen heeft ontvangen dat lager of gelijk is aan 120 % van het sociale minimum.
3. Een aanvraag voor een bijdrage ten behoeve van duurzame gebruiksgoederen moet in beginsel worden ingediend vóór het tijdstip dat de kosten zijn gemaakt c.q. de nieuwe duurzame goederen zijn aangeschaft in verband met het vaststellen van de noodzaak. Het te vervangen goed moet worden bewaard om de noodzaak van de vervanging te kunnen aantonen.

Hoofdstuk 5 Participatie

Artikel 12 Maatschappelijke participatie

Belanghebbenden met een inkomen op minimumniveau kunnen éénmaal per kalenderjaar in aanmerking komen voor een bijdrage om de deelname aan sportieve, maatschappelijke, culturele en/of schoolgerelateerde activiteiten mogelijk te maken.

Hoofdstuk 6 Bijzondere financiële regelingen

Artikel 13 Kosten beschermingsbewind en budgetbeheer

1. Als er sprake is van beschermingsbewind kan het college bijzondere bijstand verstrekken indien de kantonrechter een beschikking heeft afgegeven waarin hij de hoogte van de beloning voor de bewindvoerder heeft bepaald.
2. Als er sprake is van noodzakelijk geacht budgetbeheer dan kan het college bijzondere bijstand hiervoor verstrekken.

Artikel 14 Suppletie op de aflossing bij leningen

1. Als er sprake is van een door het college noodzakelijk geachte lening bij een bank, waarbij het termijnbedrag (aflossing plus rente) hoger is dan de in de bijstandsnorm begrepen aflossingscapaciteit van 10% van het van toepassing zijnde sociale minimum, kan het college suppletie in de vorm van bijzondere bijstand verstrekken.
2. De hoogte hiervan is gelijk aan het verschil tussen de aflossingscapaciteit van belanghebbende en het door de bank opgelegde termijnbedrag.
3. Een eenmaal vastgestelde suppletie wijzigt alleen indien de leefomstandigheden zich wijzigen, waardoor de belanghebbende gaat behoren tot een andere categorie zoals bedoeld in de artikelen 20, 21, 22, 23 en 24 WWB of 26, 27, 28 en 29 WIJ.

Artikel 15 Eigen bijdrage rechtsbijstand

Indien een advocaat op grond van de Wet op de rechtsbijstand is toegevoegd kan bijzondere bijstand worden verleend voor de eigen bijdrage, het griffierecht en andere bijkomende kosten die nodig zijn om de gerechtelijke procedure in te stellen.

Hoofdstuk 7 Woonlasten en inrichtingkosten

Artikel 16 Vaste lasten tijdens tijdelijk verblijf in een inrichting of ziekenhuis

Tijdens een tijdelijk verblijf in een inrichting of ziekenhuis kan er bijzondere bijstand worden verleend voor de doorbetaling van de vaste lasten in verband met het aanhouden van de woning in de gemeente Roermond vanaf het moment dat dit een wijziging van de norm tot gevolg heeft.

Artikel 17 Eerste huurlasten, waarborgsom en inrichtingskosten

1. Indien een belanghebbende vanuit een niet verwijtbare inkomensloze situatie beschikt over onvoldoende draagkracht voor de betaling van de eerste maanduur, waarborgsom en inrichtingskosten en redelijkerwijze niet heeft kunnen reserveren voor deze kosten, kan hij in aanmerking komen voor bijzondere bijstand voor deze kosten.
2. Tot de in het eerste lid genoemde categorie behoren in ieder geval personen die:
 - a. de opvang in een Asielzoekerscentrum (AZC) verlaten; of
 - b. na een echtscheiding de echtelijke woning moeten verlaten.
3. De eerste huurlasten worden om niet verstrekt, de waarborgsom en de inrichtingskosten worden in de vorm van een geldlening verstrekt.

Artikel 18 Woonkostentoeslag als bijzondere bijstand

1. Indien een eigen woning wordt bewoond of een huurwoning wordt bewoond waarbij geen aanspraak gemaakt kan worden op een bijdrage op grond van de Wht kan gedurende maximaal een jaar een woonkostentoeslag worden verleend.
2. Indien een woning wordt bewoond waarvan de woonlasten hoger zijn dan de subsidiabele maximale huurgrens op grond van de Wht wordt belanghebbende op grond van artikel 55 WWB de aanvullende verplichting opgelegd dat hij actief op zoek gaat naar woonruimte en dat hij passende goedkopere woonruimte accepteert.

Artikel 19 Verblijfskosten bij crisisopvang van de Stichting Maatschappelijke Opvang Voorzieningen

Aan de belanghebbende met onvoldoende draagkracht die gebruik maakt van de crisisopvang van de Stichting Maatschappelijke Opvang Voorzieningen of een vergelijkbare voorziening kan aanvullende bijstand worden versterkt.

Hoofdstuk 8 Jong meerderjarigen

Artikel 20 Jong meerderjarigen

1. Aan de 18- tot 21- jarige die geen of onvoldoende beroep kan doen op de ouders voor de noodzakelijke kosten van het bestaan, kan bijzondere bijstand worden verstrekt.
2. Een 18- tot 21-jarige kan geen of onvoldoende beroep op de ouders doen als:
 - a. de ouder of ouders zijn overleden;
 - b. de jongere in het kader van de WJZ buiten het gezinsverband van de ouder of ouders is geplaatst;
 - c. de jongere anderszins geen beroep kan doen op de onderhoudsplicht van de ouder of ouders omdat er sprake is van een ernstig verstoorde relatie.
3. Een eenmaal vastgesteld bedrag aan bijzondere bijstand wijzigt alleen indien de leefomstandigheden veranderen, waardoor de belanghebbende gaat behoren tot een andere categorie zoals bedoeld in de artikelen 20, 21, 22, 23 en 24 WWB of 26, 27, 28 en 29 van de WIJ.

Hoofdstuk 9 Slotbepalingen

Artikel 21 De wijze van verstrekken

1. In het besluit aan belanghebbende zal het college aangeven de vorm waarin de bijstand wordt verleend, te weten om niet, in de vorm van een geldlening of op borgtocht.
2. Analoog aan de bepaling van artikel 48 lid 1 van de WWB wordt de bijstand om niet verleend, tenzij de wet of deze beleidsregel anders bepaalt.
3. Indien het college borgstelling verleent dan staat het college borg voor de bruto-schuld.

Artikel 22 De wijze van betalen

De betaling van de bijstand vindt uitsluitend op de volgende manieren plaats:

1. Als belanghebbende in bezit is van de definitieve nota: rechtstreeks aan de belanghebbende
2. Op basis van offerte op verzoek van belanghebbende: rechtstreeks aan de leverancier.

3. Op basis van offerte op verzoek van belanghebbende: rechtstreeks aan belanghebbende die op basis van art. 55 WWB de verplichting heeft om achteraf het definitieve betalingsbewijs te verstrekken.

Artikel 23 De aflossing van leenbijstand

1. Bij de vaststelling van de maandelijkse termijnen waarin de leenbijstand wordt afgelost, dient de belanghebbende minimaal over 90% van de van toepassing zijnde sociale minimum te kunnen blijven beschikken. Uitgangspunt is dat belanghebbende 10% van het van toepassing zijnde sociale minimum besteedt aan de aflossing van de lening. Inhoudingen die ten behoeve van cliënt worden gedaan, worden niet bij de vaststelling van deze norm in aanmerking genomen.
2. Een eenmaal vastgestelde maandelijkse termijn wijzigt alleen indien de leefomstandigheden wijzigen, waardoor de belanghebbende gaat behoren tot een andere categorie zoals bedoeld in de artikelen 20, 21, 22, 23 en 24 WWB of 26, 27, 28 en 29 van de WIJ.
3. De aflossing aan een noodzakelijk geachte lening vindt maximaal gedurende 36 maanden plaats.
4. Indien er 36 maanden correct is voldaan aan de aflossingsverplichting en er resteert nog leenbijstand dan wordt dit restant omgezet naar bijstand om niet.

Artikel 24 Onvoorziene omstandigheden en kennelijke hardheid

Het college handelt in overeenstemming met de bovenstaande beleidsregels, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregel te dienen uitgangspunten en doelen, conform artikel 4:84 van de Awb.

Artikel 25 Inwerkingtreding en citeertitel

1. De beleidsregel Bijzondere bijstand 2009 wordt ingetrokken tegelijkertijd met de inwerkingtreding van deze beleidsregel.
2. Deze beleidsregel kan worden aangehaald als: 'Beleidsregel bijzondere bijstand (oktober 2009)'.
3. De Beleidsregel bijzondere bijstand (oktober 2009) treedt in werking met ingang van 1 oktober 2009.

Toelichting bij de Beleidsregel bijzondere bijstand (oktober 2009)

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Begrippen die in de WWB voorkomen hebben in deze beleidsregel dezelfde betekenis als in de WWB. Ten aanzien van een aantal begrippen, die als zodanig niet in de WWB zelf staan is een definitie gegeven in deze beleidsregel.

Artikel 2 Aard van de bijzondere bijstand

Door bijzondere omstandigheden kan het voorkomen dat in het individuele geval de uitkeringsnorm of het inkomen niet (volledig) toereikend is ter voorziening in bepaalde bijzondere noodzakelijke kosten. Voor zover de belanghebbende geen beroep kan doen op een voorliggende voorziening en de betreffende uitgaven noodzakelijk zijn en evenmin uit de eigen middelen kunnen worden voldaan, kan bijzondere bijstand worden verleend. Het maatwerkprincipe geldt, wat betekent dat uit de bijzondere individuele omstandigheden de noodzaak van de kosten moet blijken en dat gelet op elke specifieke situatie een zorgvuldige afweging gemaakt dient te worden op de maat van de belanghebbende.

In deze beleidsregel wordt, om uniformiteit in werkwijze te bevorderen, een aantal veel voorkomende kostensoorten gespecificeerd in de artikelen 11 tot en met 21.

Artikel 3 Draagkracht

Voor de verlening van bijzondere bijstand is het geen vereiste dat men algemene bijstand krachtens de WWB ontvangt. Ook degenen met een andere uitkering of een laag loon kunnen een beroep doen op bijzondere bijstand.

Bepalend is de draagkracht van de belanghebbende en zijn gezin. Is er sprake van geen of slechts een beperkte draagkracht dan kan aanspraak op bijzondere bijstand bestaan voor specifieke kosten, die niet uit het reguliere inkomen of de bijstand kunnen worden voldaan.

De bijzondere noodzakelijke kosten moeten de draagkracht te boven gaan.

Artikel 4 Vaststelling van de draagkracht

De middelen en het vermogen zoals genoemd in de artikelen 31 tot en met 34 WWB worden tot de aanwezige draagkracht gerekend. Het vermogen, voor zover dat het de grens van het vrij te laten vermogen niet te boven gaat, wordt buiten beschouwing gelaten, evenals andere vermogensbestanddelen genoemd in artikel 34 WWB. Het vermogen, voor zover dat meer bedraagt dan de genoemde normen in artikel 34 lid 3 WWB, dient eerst aangewend te worden voor de betaling van de bijzondere noodzakelijke kosten.

Omdat de langdurigheidstoelage een aanvulling op het sociale minimum vormt, acht het college het redelijk om deze toeslag niet mee te nemen in de draagkracht van de belanghebbende. Het college maakt hierbij gebruik van de beleidsruimte die de wetgever in artikel 35 WWB biedt.

Artikel 5 Draagkrachtpercentages

Voorzover het inkomen meer bedraagt dan 120 % van het van toepassing zijnde sociale minimum, dient het verschil aangewend te worden voor de betaling van de bijzondere noodzakelijke kosten. Voor zover de kosten niet gedekt kunnen worden uit de aanwezige

draagkracht bestaat aanspraak op bijzondere bijstand.

Voor bijstand voor woonlasten en inrichtingskosten en aanvullende bijstand voor jong meerderjarigen geldt dat er sprake is van draagkracht zodra de toepasselijke norm overschreden wordt.

Artikel 6 Draagkrachtperiode

Bij het vaststellen van de draagkracht ten behoeve van een aanvraag voor incidentele bijzondere bijstand dient de draagkracht op basis van 12 maanden te worden berekend om deze draagkracht vervolgens in mindering te brengen op (de kosten van) de verstrekking. Bij het vaststellen van de draagkracht ten behoeve van een aanvraag voor periodieke bijzondere bijstand dient de draagkracht per maand te worden berekend, afgestemd op het aantal maanden waarop de verstrekking betrekking heeft om vervolgens deze draagkracht maandelijks in mindering te brengen op de kosten van de verstrekking.

Voor diegenen die van de afdeling Sociale Zaken een uitkering voor levensonderhoud op grond van de wet ontvangen of een inkomensvoorziening op grond van de Wet investeren in jongeren (WIJ) is het duidelijk dat de draagkracht nihil is. Er zal dan ook geen draagkrachtberekening plaats hoeven te vinden.

Artikel 7 Vaststellen maandinkomen

Indien ten tijde van de aanvraag vaststaat dat de financiële omstandigheden binnen de draagkrachtperiode van 12 maanden aanmerkelijk zullen veranderen, kan de draagkracht in de loop van het draagkrachtjaar dienovereenkomstig worden aangepast. De belanghebbende zal door het overleggen van bewijsstukken moeten aantonen in hoeverre de draagkracht zal verminderen of toenemen door de gewijzigde omstandigheden.

Artikel 8 De aanvraag en het tijdstip van aanvragen van bijzondere bijstand

Het uitgangspunt is dat bijzondere bijstand op aanvraag wordt verstrekt. In uitzonderlijke situaties, bijvoorbeeld bij zeer ernstige ziekte, geestelijk onvermogen of een ernstige calamiteit kan het college ambtshalve bijzondere bijstand verstrekken.

De aanvraag moet zo spoedig mogelijk worden ingediend, doch uiterlijk binnen 12 maanden na de datering van de factuur.

Voor duurzame gebruiksgoederen geldt een afwijkende regeling.

Vooraf aanvragen dat wil zeggen vóór de feitelijke aanschaf is noodzakelijk. Als belanghebbende het duurzaam goed dat vervangen moet worden niet meer ter beschikking heeft of het reeds heeft aangeschaft, kan de noodzaak niet worden vastgesteld door het college en zal in de regel om die reden de aanvraag worden afgewezen.

Artikel 9 De hoogte van de bijstand

In dit artikel worden de uitgangspunten beschreven aan de hand waarvan de hoogte van de bijstand wordt bepaald.

Lid 1: De hoogte van de kosten wordt vermeld in de bijgevoegde verstrekkingenlijst. In beginsel sluit het college bij het bepalen van de hoogte van de kosten aan bij de vastgestelde prijzen van het Nationaal Instituut voor Budgetvoorlichting (Nibud). Het Nibud is een onafhankelijke stichting die adviseert en informeert over financiën van huishoudens. De gebruikelijke kosten van een groot aantal kosten wordt jaarlijks

gepubliceerd in de prijzengids Nibud.

Voor een klein aantal kosten zijn afwijkende bedragen gehanteerd omdat de door Nibud gehanteerde bedragen in de bijstandspraktijk niet bruikbaar zijn.

Lid 2: Een besparing van kosten die algemeen gebruikelijk zijn, wordt op de bijzondere bijstand in mindering gebracht. Een voorbeeld hiervan is het eigen aandeel in de kosten van orthopedische schoenen. Immers, iedereen zal regelmatig schoenen moeten aanschaffen. De kosten van schoenen behoren tot de algemene kosten van het bestaan. Het wordt daarom billijk geacht dat belanghebbenden, die aangewezen zijn op orthopedische schoenen, zelf een eigen bijdrage in de kosten van aanschaf van schoenen betalen.

Lid 3: Bij de bepaling van de hoogte van de bijzondere bijstand wordt uitgegaan van de goedkoopst mogelijke adequate oplossing. Onder adequaat wordt verstaan het begrip verantwoord. Indien er meerdere adequate alternatieven voorhanden zijn, dan wordt gekozen voor de goedkoopste oplossing. Een voorbeeld is te vinden in de tandheelkunde. Wanneer er de keuze bestaat tussen een relatief dure oplossing in de vorm van kronen en bruggen en de aanschaf van een prothese is ook een medisch verantwoord alternatief dan wordt bijstand verstrekt ter hoogte van de kosten van een prothese.

Artikel 10 Medisch of sociaal noodzakelijke kosten

De AWBZ, de Wmo en de Zvw vergoeden noodzakelijke kosten die verband houden met (para)medische behandelingen. Voorzover deze pakketten onvoldoende dekking bieden voor andere medisch noodzakelijke kosten kan het college in beginsel bijzondere bijstand verlenen ter dekking van de gehele of gedeeltelijke kosten.

Van de belanghebbende wordt verwacht dat hij een zorgverzekering afsluit, aangevuld met een minimaal aanvullende verzekering en een minimale tandartsverzekering. Wanneer een belanghebbende deze niet heeft afgesloten komen de kosten die anders vergoed zouden worden door de aanvullende of tandartsverzekering voor eigen rekening.

In het tweede lid worden voorbeelden van kosten genoemd ten gevolge van ziekte of gebrek, die na een objectieve indicatie van een medisch deskundige, bijvoorbeeld van een huisarts of specialist, kunnen worden verstrekt.

Ook kosten waarbij sprake is van een sociale noodzaak komen voor bijzondere bijstand in aanmerking. Bijvoorbeeld: reiskosten in verband met bezoek van zieke familieleden of familieleden in detentie, meerkosten van maaltijdvoorzieningen, sociale alarmering, ouderbijdrage voor uit huis geplaatste kinderen.

Deze kosten soorten vragen om een individuele beoordeling en zijn daarom niet specifiek in deze beleidsregel uitgewerkt.

Artikel 11 Duurzame gebruiksgoederen

In het algemeen behoren duurzame gebruiksgoederen tot algemene kosten van het bestaan waarvoor gereserveerd dient te worden uit het ter beschikking staande inkomen.

Als aanvulling op artikel 51 WWB is hier geregeld dat wanneer de belanghebbende over onvoldoende draagkracht beschikt en ten tijde van de aanvraag 36 maanden over een inkomen beschikt dat gelijk is of lager is dan 120 % van het van toepassing zijnde sociale minimum, de bijstand ten behoeve van de vervanging van de duurzame gebruiksgoederen,

zoals genoemd in dit artikel om niet wordt verstrekt. De gemeente Roermond gaat er namelijk van uit dat wanneer een belanghebbende langer dan 36 maanden van een minimuminkomen heeft geleefd er geen reserveringsruimte resteert om zelf in deze kosten te voorzien.

Artikel 12 Maatschappelijke participatie

Om participatie mogelijk te maken kunnen minima in aanmerking komen voor bijzondere bijstand om de deelname aan sportieve, maatschappelijke, culturele en/of schoolgerelateerde activiteiten mogelijk te maken. Alle leden van het gezin (de alleenstaande, de gehuwden of de alleenstaande ouder en de ten laste komende kinderen) komen afzonderlijk in aanmerking voor deze jaarlijkse bijdrage.

Artikel 13 Kosten van beschermingsbewind en budgetbeheer

Er bestaat recht op bijzondere bijstand indien de kantonrechter een beschikking heeft afgegeven waarin hij de hoogte van de beloning voor de bewindvoerder heeft bepaald. Daarnaast verleent het college ook bijzondere bijstand indien de bewindvoerder aan de belanghebbende vooruitlopend op de rechterlijke beschikking voorschotten in rekening brengt. De hoogte van de bijzondere bijstand wordt afgestemd op de door de rechter in de beschikking vastgestelde kosten van bewindvoering of de door de bewindvoerder in rekening gebrachte voorschotten.

Indien er sprake is van bewindvoering in het kader van de Wet Schuldsanering Natuurlijke personen kan aan de saniet – gedurende het WSNP-traject – geen bijzondere bijstand verleend worden voor de kosten van een voorschot op het salaris van de WSNP-bewindvoerder indien bij het toelatingsvonnis het voorschot voorwaardelijk wordt bepaald. Volgens de richtlijnen van de Recofa (rechters-commissarissen in faillissementen) van het Landelijk Overleg Voorzitters van de Civiele sectoren van de rechtbanken (LOVC) heeft de WSNP-bewindvoerder immers recht op een dergelijk voorschot uit de boedel uitsluitend indien sprake is van een toereikend actief in de boedel.

Lid 2 heeft betrekking op de kosten van het budgetbeheer. Het college bepaalt de vorm van het budgetbeheer. Belanghebbenden zijn verplicht om hieraan hun volledige medewerking te verlenen. De afdeling Sociale Zaken, die het Centraal Loket Schuldhulp beheert, werkt samen met het Algemeen Maatschappelijk Werk Midden-Limburg en de Kredietbank Limburg, met als doelstelling hulp te verlenen bij het oplossen van schulden.

Indien het budgetbeheer bijdraagt aan het reïntegratietraject van betrokkene kunnen de kosten die in het kader van de bijzondere bijstand worden gemaakt ten laste worden gebracht van het reïntegratiebudget (W-deel).

Artikel 14 Suppletie op de aflossing bij leningen

Een eenmaal vastgestelde suppletie wordt niet aangepast bij normwijzigingen gebaseerd op de indexering. Alleen bij normwijziging als gevolg van verandering van leefvorm, bijvoorbeeld van gehuwde naar alleenstaande ouder, vindt een herberekening plaats.

Artikel 15 Eigen bijdrage rechtsbijstand

Er bestaat recht op bijzondere bijstand voor de kosten van rechtsbijstand en griffierecht indien deze kosten noodzakelijk zijn. De noodzakelijkheid kan in beginsel worden aangenomen indien er een advocaat is toegevoegd op grond van de Wet op de

rechtsbijstand. De aard van het rechtsgeding doet dan niet meer ter zake. Omgekeerd geldt dat indien het verzoek om toevoeging van een advocaat door de Raad voor de Rechtsbijstand is afgewezen, de procedure in beginsel niet noodzakelijk is. Een rechtsbijstandsverzekering kan een voorliggende voorziening zijn.

De bijkomende kosten zoals bijvoorbeeld kosten van uittreksels GBA, reiskosten welke nodig zijn om de gerechtelijke kosten te kunnen instellen komen ook voor bijstand in aanmerking.

Artikel 16 Vaste lasten tijdens tijdelijk verblijf in een inrichting of ziekenhuis

In de regel zal bij een opname in een inrichting of ziekenhuis de algemene bijstand worden voortgezet naar de norm in inrichting. Deze norm is enkel bedoeld als zak- en kleedgeld tijdens het verblijf in de inrichting of ziekenhuis.

Bij een tijdelijk verblijf in een inrichting of ziekenhuis kan aan de belanghebbende bijzondere bijstand worden verstrekt om te voorzien in de kosten van de huur en vaste lasten verband houdende met het aanhouden van de eigen woning.

Het moet dan wel duidelijk zijn dat het gaat om een tijdelijk verblijf en dat het voorzienbaar is dat belanghebbende terugkeert naar de eigen woning.

Artikel 17 Eerste huurlasten, waarborgsom en inrichtingskosten.

Het begrip niet verwijtbaar is toegevoegd omdat het vanuit een oogpunt van bijstandverlening niet wenselijk is om in gevallen waarin er een ongenoegzaam besef van verantwoordelijkheid is getoond voor de voorziening in het bestaan, wordt overgegaan tot verstrekking van bijstand om niet voor de eerste huurlasten. Detentie is hiervan een voorbeeld. Na detentie kan een belanghebbende ook in aanmerking komen voor bijstand voor de eerste huurlasten. De bijstand zal dan in de vorm van een geldlening worden verstrekt.

Artikel 18 Woonkostentoeslag als bijzondere bijstand

Met betrekking tot verzoeken voor bijzondere bijstand voor een woonkostentoeslag dient een onderscheid gemaakt te worden tussen de bewoners van een huurwoning en een eigen woning. Bij een huurwoning is de hoogte van de woonkostentoeslag gelijk aan de gemiste huurtoeslag. Bij een eigen woning wordt de hoogte van de woonkostentoeslag bepaald aan de hand van een huurwoning met vergelijkbare woonlasten.

Artikel 19 Verblijfskosten bij crisisopvang Stichting Maatschappelijke Opvang Voorzieningen

Belanghebbenden die verblijven op de crisisopvang van de Stichting Maatschappelijke Opvang Voorzieningen hebben vaak hoge verblijfskosten die niet geheel voldaan kunnen worden uit de bijstandsnorm of de van toepassing zijnde WIJ-norm. Dit artikel garandeert dat deze belanghebbenden, na aftrek van de verblijfskosten, blijven beschikken over een bedrag ter hoogte van de van toepassing zijnde norm zak- en kleedgeld.

Artikel 20 Jong meerderjarigen

De jong meerderjarige zal primair een beroep moeten doen op de onderhoudsverplichting die op zijn ouder of ouders rust. Het college onderzoekt actief in hoeverre de ouder of ouders aan zijn/hun onderhoudsverplichting kan/kunnen voldoen en welke omstandigheden een uitzondering op deze regel van onderhoudsplicht rechtvaardigen. De aanvrager zal dus objectief moeten aantonen dat de ouders niet in staat zijn of niet voornemens zijn om de jongmeerderjarige in het levensonderhoud te ondersteunen. Het

college kan zelf ook actief contact opnemen met de ouders.

In lid 3 wordt geregeld dat bij tussentijdse geïndexeerde normwijzigingen geen herberekening wordt gemaakt gezien de geringe wijziging van de norm.

Artikel 21 De wijze van verstrekken

In elk besluit aan belanghebbende zal het college moeten aangeven in welke vorm zij de bijstand gaat verlenen, te weten om niet, in de vorm van een geldlening of op borgtocht. Uitgangspunt is dat de bijstand om niet wordt verleend, tenzij de wet of deze beleidsregel anders voorschrijft

Artikel 22 De wijze van betalen

Om uniformiteit te bewaren is in dit artikel beschreven op welke wijze tot betaling overgegaan kan worden.

Artikel 23 De aflossing van leenbijstand

In dit artikel wordt beschreven hoe de hoogte van de aflossing aan verstrekte leenbijstand wordt vastgesteld.

In lid 3 wordt beschreven dat bij een door het college noodzakelijk geachte lening aflossing plaatsvindt gedurende maximaal 36 maanden. Deze termijn sluit aan bij de maximale termijnen van aflossingen van minnelijke schuldsaneringen. Over het algemeen wordt aangenomen dat het niet wenselijk is dat belanghebbenden langer dan 36 maanden afhankelijk zijn van een inkomen van 90% van het sociale minimum.

Na een correcte aflossing gedurende deze periode gaat het college dan ook over tot kwijtschelding van het restant aan leenbijstand.

Artikel 24 Onvoorziene omstandigheden en kennelijke hardheid

Bij dringende redenen of bijzondere omstandigheden kan het college afwijken van het gestelde in deze beleidsregel. Bij dringende redenen valt te denken aan een acute noodsituatie van levensbedreigende aard of een situatie die wegens het ontbreken van financiële middelen tot blijvend ernstig lichamelijke of psychische schade zou leiden. De slechte financiële situatie van belanghebbenden wordt op zichzelf niet als een dringende reden beschouwd.

Artikel 25 Inwerkingtreding en citeertitel

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Bijlage:
Verstrekkingslijst bij Beleidsregel bijzondere bijstand (oktober 2009)

<i>Kosten genoemd in de beleidsregel</i>		
Artikel	Kostensoort	Tot welk bedrag
Algemeen	Algemeen	Uitgangspunt voor de verstrekkingen is de Prijzengids Nibud.
Art. 10	Kosten bril of contactlenzen	<p>Een vergoeding voor aanschafkosten van een bril of contactlenzen kan éénmaal per 24 maanden plaatsvinden volgens de volgende richtprijzen:</p> <p>Montuur: maximaal € 100,00, Enkelfocaal glas: maximaal € 95,00 per glas, Multifocaal glas: maximaal € 185,00 per glas.</p> <p>Contactlenzen: maximaal € 190,00.</p> <p>Bij gewijzigde oogsterkte(s) binnen de termijn van 24 maanden is opnieuw bijstandsverlening mogelijk voor de kosten van de glazen.</p> <p>Indien belanghebbende een vergoeding vanuit de zorgverzekering ontvangt voor de kosten van een bril / contactlenzen wordt deze vergoeding in mindering gebracht op de totale kosten van de bril. Het restant bedrag wordt dan afgezet tegen bovenstaande maximale bedragen.</p>
Art. 11	Duurzame gebruiksgoederen	<p>Kooktoestel: maximaal € 280,00 Koelkast met vriesvak: maximaal € 280,00 Wasmachine: maximaal € 400,00 Stofzuiger: maximaal € 90,00</p> <p>Alle bedragen zijn inclusief eventuele verwijderingsbijdrage en bezorgkosten</p>
Art. 12	Maatschappelijke participatie	Per gezinslid maximaal € 100,00 per kalenderjaar.
Art. 16	Vaste lasten tijdens tijdelijk verblijf in inrichting of ziekenhuis	Maandelijks te betalen huur (rekening houdende met een eventuele aanspraak op huurtoeslag), kosten vastrecht water, electriciteit en gas, premie inboedelverzekering.
Art. 17	Eerste huurlasten	Eénmaal de maandhuur (d.w.z. de kale huur plus de subsidiabele kosten in het kader van de Wht) plus toewijzingskosten minus een eventuele aanspraak huurtoeslag over de eerste maand dat men huur verschuldigd is.
Art. 17	Inrichtingskosten	Op individuele basis tot maximaal de totaal bedragen zoals genoemd in de Prijzengids Nibud. Bij een echtscheiding/verlating is het uitgangspunt dat reeds gedeeltelijk wordt voorzien in de inrichtingskosten

		middels de boedelscheiding.
Art. 18	Woonkostanteoeslag	Bij een huurwoning is de hoogte gelijk aan de gemiste huurtoeslag en eventueel de kosten boven de subsidiabele huurgrens. Bij een eigen woning is de hoogte bijstand gelijk aan de huurtoeslag bij een huurwoning met vergelijkbare woonlasten en eventueel de kosten boven de subsidiabele huurgrens.
Art. 19	Verblijf crisisopvang bij MOV	De hoogte van de bijstand wordt zo vastgesteld dat belanghebbende, na aftrek van de kosten van de opvang de beschikking heeft over een bedrag naar de hoogte van de norm inrichting conform art. 23 WWB art inclusief vakantietoeslag. Om de uitvoering in de praktijk eenvoudig te houden wordt een maandelijks vast bedrag aan bijzondere bijstand toegekend. Berekening bijzondere bijstand: 1. Bereken het verschil tussen de van toepassing zijnde bijstandsnorm conform de Verordening Toeslagen en Verlagingen en de gemiddelde kosten van de crisisopvang per maand. (De gemiddelde kosten van de crisisopvang per maand worden berekend door vermenigvuldiging van de dagkosten met 365 en vervolgens dit bedrag te delen door 12.) 2. Dit bedrag vervolgens in mindering brengen op de van toepassing zijnde bijstandsnorm ex. art. 23 WWB Het verschil is de maandelijks bijzondere bijstand.
Art. 20	Bijstand voor 18-21 jarigen	<u>18 tot 21 jarige alleenstaande:</u> tot maximaal normbedrag voor levensonderhoud o.g.v. Wet Studiefinanciering conform artikel 33 lid 2 sub b WWB <u>18 tot 21 jarige in inrichting:</u> Tot de hoogte van de norm voor een in een inrichting verblijvende 21-jarige alleenstaande zoals genoemd in art. 29 WIJ; <u>18 tot 21 jarige alleenstaande ouder of gehuwden:</u> ter hoogte van het sociale minimum voor een 21-jarige alleenstaande ouder c.q. gehuwde; <u>18 tot 21 jarige in crisisopvang MOV:</u> de hoogte van de bijstand wordt zo vastgesteld dat belanghebbende, na aftrek van de kosten van de opvang de beschikking heeft over een bedrag gelijk aan de norm inrichting zoals genoemd in art. 29 WIJ. Om de uitvoering in de praktijk eenvoudig te houden wordt een maandelijks vast bedrag aan bijzondere bijstand toegekend. Dit bedrag is het verschil tussen de van toepassing zijnde bijstandsnorm en de gemiddelde kosten van de crisisopvang per maand. De gemiddelde kosten van de

		crisisopvang per maand worden berekend door vermenigvuldiging van de dagkosten met 365 en vervolgens dit bedrag te delen door 12.
--	--	---

Overige kosten	
Reiskosten	Kosten van openbaar vervoer. Als het gebruik van auto goedkoper is dan wel het openbaar vervoer geen reëel alternatief is, geldt een kilometervergoeding die gelijk is aan de door de belastingdienst gehanteerde maximale onbelaste kilometervergoeding.
Kosten maaltijden	Bedragen genoemd in artikel 55 van de Uitvoeringsregeling loonbelasting 2001 (actuele tekst).