



JAARVERSLAG 2020

VOORWOORD

Op grond van de artikelen 81oa lid 2 en 185 lid 3 van de Gemeentewet stelt de rekenkamercommissie elk jaar een verslag op van haar werkzaamheden van het voorgaande jaar.

Voor u ligt het verslag van de rekenkamercommissie van de gemeente Roermond over het jaar 2020

Namens de rekenkamercommissie van de gemeente Roermond,

de voorzitter,

Mr. P.M.B. Schrijvers

Roermond, juni 2021

JAARVERSLAG 2020

1. Inleiding
2. Onderzoek in eigen beheer door de RKC
3. Onderzoeken 2020
4. Overige activiteiten 2020
5. Financieel overzicht 2020

JAARVERSLAG 2020.

1. Inleiding.

In dit jaarverslag wordt teruggeblikt op de onderzoeken en activiteiten van de rekenkamercommissie (RKC) van de gemeente Roermond in 2020.

In het jaarverslag wordt in paragraaf 2 eerst ingegaan op een verandering in werkwijze van de Rekenkamercommissie, te weten de gecreerde mogelijkheid om ook zelf onderzoek uit te voeren.

De onderzoeken die in 2020 zijn uitgevoerd c.q. opgestart worden vervolgens toegelicht in paragraaf 3. Daarna wordt in paragraaf 4 aangegeven welke overige activiteiten in 2021 hebben plaatsgevonden. Tenslotte wordt een financieel overzicht 2020 (realisatie versus raming) gegeven (paragraaf 5).

Voor een integrale duiding van vraagstelling, conclusies en aanbevelingen inzake onderzoeken verwijzen wij naar de RKC op de website van de gemeente Roermond. Daar treft u ook de integrale onderzoeksrapporten van de RKC aan.

De samenstelling van de RKC van de gemeente Roermond bestaat uit drie externe leden en drie (interne) raadsleden. De RKC wordt bijgestaan door een ambtelijk secretaris.

De samenstelling van de rekenkamercommissie was in 2020 als volgt:

Voorzitter: de heer P.M.B. Schrijvers (extern lid).

Leden: de heer N. op de Laak (extern lid), de heer P. Janssen. (extern lid).
De raadsleden: mevrouw L. van der Stelt, de heer J. de Kunder en mevrouw A. Sanders-Meuter.

Secretaris: de heer A.H.C. Vestjens.

2. Onderzoeken in eigen beheer.

De Rekenkamercommissie is sinds 2004 actief. De vaste werkwijze was, dat de RKC de vraagstelling en onderzoeksopzet van een onderzoek opstelde en vervolgens via een aanbestedingsprocedure onderzoeksbureaus het onderzoek lieten uitvoeren. Uitvoering vond vanzelfsprekend plaats onder strakke regie van de Rekenkamercommissie. De RKC ziet toe op de kwaliteit van het onderzoek, borgt de uitvoering van wederhoorprocedures en stelt uiteindelijk de aanbevelingen vast die aan raad en college voorgelegd worden.

In de praktijk is gebleken dat de specifieke deskundigheden van de externe leden van de RKC niet alleen ingezet kunnen worden voor het begeleiden van door externe bureaus uit te voeren onderzoeken, maar ook voor het zelf uitvoeren van onderzoeken. De rekenkamercommissie wilde in de toekomst deze mogelijkheden beter kunnen benutten. Dat is van belang bij de verschillende soorten onderzoek (bijvoorbeeld kortlopende doorlichtingen en scans van ontwikkelingen en beleidsvoornemens). Zelfstandige uitvoering van onderzoeken komt ook de

snelheid (doorlooptijd) van uitvoering van die typen onderzoek te goede en is positief voor een kosten efficiënte besteding van het budget welke de raad aan de RKC ter beschikking stelt.

In de geldende verordening was een dergelijke werkwijze echter niet goed mogelijk gelet op de geldende vergoedingssystematiek. Deze was namelijk louter gekoppeld aan het bijwonen van de vergaderingen van de commissie. Vandaar dat aan de raad een voorstel tot een verordeningswijziging is voorgelegd en deze is door de raad vastgesteld. Daarmee zal er in de toekomst sprake zijn van zowel onderzoeken door externe bureaus onderzoeken (onder regie van de RKC) als zelfstandig uitgevoerde onderzoeken.

De Rekenkamercommissie is in 2020 een tweetal van deze zelfstandig uit te voeren onderzoeken gestart Een onderzoek naar de “Kwaliteit van raadsvoorstellen” en een onderzoek “Structuurvisie”.
De nieuwe werkwijze van de Rekenkamercommissie zal in de loop van 2021 worden geëvalueerd.

3. Onderzoeksactiviteiten in 2020.

Algemeen.

In 2020 heeft er in de commissie(s) en de raad bespreking en besluitvorming plaatsgevonden van het onderzoek “afhandeling van klachten en bezwaren” en het quick scan onderzoek “Omgevingswet”. Beide onderzoeken zijn in 2019 gestart.

In 2020 is daarnaast begonnen met een drietal nieuwe onderzoeken:

- Structuurvisie
- Leegstandsbeleid
- Kwaliteit van raadsvoorstellen.

Voor de specifieke (deel) vragen, de conclusies alsmede de integrale aanbevelingen van deze onderzoeken wordt verwezen naar de betreffende onderzoeksrapporten.

Hierna volgt een korte uiteenzetting van de procedure met betrekking tot die onderzoeken.

a. Afhandeling van klachten en bezwaren.

De Rekenkamercommissie (RKC) heeft de gemeenteraad en het college op 21 februari 2019 geïnformeerd over de start van een evaluatieonderzoek naar het functioneren van de klachten-bezwarenprocedure(s) binnen de gemeentelijke organisatie.

In het onderzoek stond de volgende vraag centraal:

Leidt de wijze waarop de gemeente Roermond klachten en bezwaren voorkomt, behandelt en oplost tot de meeste effectieve en efficiënte inzet van personele en financiële middelen en tot optimale tevredenheid in relatie tot de betreffende procedures en werkwijzen?

De behandeling van de eindrapportage in de commissie BM heeft plaatsgevonden op 27 januari 2020 en besluitvorming in raad op 13 februari 2020. De raad heeft de conclusies en aanbevelingen overgenomen.

De algemene conclusie van de RKC. Is dat de gemeente Roermond in een verbeterproces zit wat betreft de omgang met klachten, maar wel nog een weg te gaan heeft. M.b.t. de afhandeling van bezwaren is geconcludeerd dat dit in beginsel gestructureerd plaatsvindt mede op basis van één registratiesysteem, maar dat er weinig ruimte is voor informele afhandeling.

b. Quick scan Omgevingswet.

De Rekenkamercommissie (RKC) heeft de gemeenteraad en het college op 16 december 2019 geïnformeerd over de start van een QuickScan Omgevingswet.

In dit onderzoek (quickscan) stonden de volgende vragen centraal:

Wat is de stand van zaken in Roermond met betrekking tot de invoering van de Omgevingswet en kan worden aangenomen dat op 1 januari 2021 de gemeente voldoet aan de minimale eisen die de wet stelt? Is de raad in deze invoeringsprocedure op de juiste manier "in stelling gebracht"

De RKC heeft haar bevindingen via een Rekenkamerbrief aan de raad aangeboden d.d. 16 maart 2020.

De bespreking van de eindrapportage heeft plaatsgevonden in de commissie RU op 8 december 2020.

De RKC heeft naast de rapportage ook een aanvullende brief gestuurd (d.d. 16 oktober 2020) aan de raad en daarbij gewezen op de mogelijk te voorziene hogere invoeringskosten van de Omgevingswet en de raad de vraag gesteld of de bestaande financiële middelen wel voldoende zijn.

c. Kwaliteit van raadsvoorstellen.

De Rekenkamercommissie (RKC) heeft de gemeenteraad en het college op 13 november 2020 geïnformeerd over de (mogelijke) start van een onderzoek naar kwaliteit van raadsvoorstellen.

In het onderzoek staat de volgende vraag centraal:

Is de kwaliteit van de raadsvoorstellen zodanig dat ze ondersteunend zijn voor de raadsleden om hun kaderstellende en controlerende rol goed te kunnen vervullen en draagt het voorbereidingsproces in voldoende mate bij aan de kwaliteit?

De behandeling van de eindrapportage in de commissie BM en besluitvorming in de raad heeft plaatsgevonden in 2021 (buiten bestek van dit jaarverslag).

d. Leegstandsbeleid

De Rekenkamercommissie (RKC) heeft de gemeenteraad en het college op 17 december 2020 geïnformeerd over de start van het quick scan onderzoek Leegstandsbeleid

In dit onderzoek (quickscan) staat de volgende vraag centraal:

Doet de gemeente Roermond op basis van het ontwikkelde en vastgestelde beleid voldoende om winkelleegstand in de binnenstad te voorkomen en te bestrijden?

De behandeling van de eindrapportage in de commissie RU en besluitvorming in de raad heeft plaatsgevonden in 2021 (buiten bestek van dit jaarverslag).

e. Structuurvisie

De Rekenkamercommissie (RKC) heeft de gemeenteraad en het college op 13 november 2020 geïnformeerd over de start van het quick scan onderzoek Leegstandsbeleid

In dit onderzoek (quickscan) staan de volgende vragen centraal:

Hoe staat het met de realisatie van projecten en op welke wijze is de raad bij eventuele afwijking geïnformeerd?

De behandeling van de eindrapportage in de commissie RU en besluitvorming in de raad heeft plaatsgevonden in 2021 (buiten bestek van dit jaarverslag).

4. Overige activiteiten in 2020.

Overleggen Rekenkamercommissie

In 2020 hebben 5 reguliere vergaderingen van de RKC plaatsgevonden.

Daarnaast hebben leden van de RKC bij onderzoeken die uitgevoerd werden in samenwerking met onderzoeksbureaus veelvuldig overleg gehad met de betrokken onderzoekers om de onderzoeken voor te bereiden en de (tussen)rapportages en de conclusies te bespreken.

NVRR

De Rekenkamercommissie Roermond is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR). De NVRR heeft als doel kennis en ervaring uit te wisselen.

Vergaderingen van de NVRR (jaarvergadering en jaarcongres) worden bijgewoond door de rekenkamercommissie Roermond (via de secretaris en/of een of meerdere leden).

Ook wordt vanuit de rekenkamercommissie (extern lid N. op de Laak) geparticipeerd in de kring onderzoek van de NVRR.

Samenwerking met andere Rekenkamer(commissie)s in de provincie Limburg

Bij diverse Rekenkamer(commissie)s in Limburg is er aandacht voor (meer) toekomstige samenwerking. De Rekenkamercommissie van Roermond participeert actief in dit proces. De voorzitter en secretaris hebben zitting in een werkgroep die voorstellen ontwikkelt om de regionale kennisuitwisseling tussen rekenkamer(commissie)s te versterken (ook als basis voor mogelijke gezamenlijke onderzoekstrajecten). In het "coronajaar" 2020 is dit proces enigszins vertraagd.

Om de opgebouwde contacten tussen Rekenkamer(commissie)s te behouden is er (in 2020 en 2021) een serie van Webinars georganiseerd rondom het thema kaderstelling. Het voornemen is om in 2021 weer een fysiek symposium te organiseren, de Rekenkamercommissie Roermond levert daar dan weer haar bijdrage aan.

Stand van zaken wetgevingswijziging inzake lokale Rekenkamers

In de vorige jaarverslagen (2015, 2016, 2017, 2018, 2019) is melding gedaan van voornemens van minister van BZK om de positie van Rekenkamers/Rekenkamercommissies te versterken. Op het moment van uitbrengen van dit jaarverslag is de status dat het (weer aangepaste) wetsvoorstel is doorgeleid naar de 2^e kamer. De verwachting is dat het wetsvoorstel in 2021 behandeld wordt.

In het kader van het evaluatieonderzoek naar de Rekenkamercommissie is reeds geconstateerd dat invoering van de voornemens in het wetsvoorstel consequenties zullen hebben voor samenstelling en functioneren van de RKC (o.a. omvorming naar een Rekenkamer-model waarbij raadsleden louter een adviserende rol mogen hebben).

In het wetsvoorstel is voorzien in een overgangstermijn. Op moment van het (eventueel) van kracht worden van het wetsvoorstel is er nog 1 jaar tijd voordat de omvorming naar een Rekenkamer gereed dient te zijn. De Rekenkamercommissie en de griffier zullen het voorbereidingstraject tijdig opstarten en de raad een voorstel doen toekomen.

Het is (afhankelijk van de parlementaire behandeling) de verwachting dat binnen afzienbare tijd er een verplichting komt voor inrichting van een Rekenkamer met alleen externe leden. De griffier heeft van de raad al opdracht gekregen te zijner tijd een gewijzigde Verordening aan de raad voor te leggen. De RKC denkt vanzelfsprekend mee in dit veranderproces en gaat hier in 2021 verder mee aan de slag. Ook in het nieuwe model van de Rekenkamer zal in de opvatting van de RKC de betrokkenheid van de raad geborgd te zijn.

5. Financieel overzicht 2020.

In de onderstaande tabel treft u een overzicht aan van de kosten over 2020 weergegeven.

Er is ook een weergave van 2019 opgenomen zodat daarmee de totale kosten van onderzoekstrajecten (die soms over 2 boekjaren verdeeld zijn) weergegeven worden.

		2019	2020	
Onderzoekskosten	Onderzoek structuurvisie(intern)	€ -	€ 3.660	
	Kosten adoptiegroep onderzoek positie/functioneren RKC (intern)	€ 2.641		
	Onderzoek Kwaliteit van raadsvoorstellen (intern)	€ -	€ 5.549	
	Quick scan omgevingswet (extern)	€ 2.000	€ 860	
	Kosten adoptiegroep quick scan omgevingswet (intern)	€ 538	€ 250	
	Onderzoek afhandeling klachten en bezwaren (extern)	€ 25.540	€ -	
	Kosten adoptiegroep afhandeling klachten en bezwaren (intern)	€ 2.233	€ 250	
	Onderzoek Leegstand (extern)	€ -	€ 12.500	
	Kosten adoptiegroep Leegstand (intern)	€ -	€ 2.076	
	Onderzoek proces jaarrekening 2017 (extern)	€ 760		
	Kosten adoptiegroep proces jaarrekening 2017 (intern)	€ 1.979		
		Totaal onderzoekskosten	€ 35.691	€ 25.145
Algemene kosten	Vergaderkosten externe leden (regulier € 3921 / overige € 1057)	€ 2.840	€ 4.978	
		Totaal algemene kosten	€ 2.840	€ 4.978
	Lidmaatschap NVRR	€ 620	€ 620	
	Abonnementskosten	€ -	€ -	
	Representatiekosten	€ 1.443	€ 188	
	Kantoorkosten (drukwerk etc)	€ -	€ -	
	Functionaris Gegevensverwerking	€ 3.500	€ 4.000	
	Overige (congressen)	€ 180		
Totaal	Totaal overheadkosten	€ 5.743	€ 4.808	
Totaal	Totale kosten	€ 44.274	€ 34.931	
Budget	Beschikbare jaarbudget	€ 44.800	€ 45.471	