



## JAARVERSLAG 2021

## VOORWOORD

Op grond van de artikelen 81oa lid 2 en 185 lid 3 van de Gemeentewet stelt de rekenkamercommissie elk jaar een verslag op van haar werkzaamheden van het voorgaande jaar.

Voor u ligt het verslag van de rekenkamercommissie van de gemeente Roermond over het jaar 2021

Rekenkamercommissie van de gemeente Roermond,

Roermond, maart 2022

## **JAARVERSLAG 2021**

1. Inleiding
2. Onderzoeken 2021
3. Overige activiteiten 2021
4. Financieel overzicht 2021

## **JAARVERSLAG 2021.**

### **1. Inleiding.**

In dit jaarverslag wordt teruggeblikt op de onderzoeken en activiteiten van de rekenkamercommissie (RKC) van de gemeente Roermond in 2021 .

De onderzoeken die in 2021 zijn uitgevoerd c.q. opgestart worden toegelicht in paragraaf 2. Daarna wordt in paragraaf 3 aangegeven welke overige activiteiten in 2021 hebben plaatsgevonden. Tenslotte wordt een financieel overzicht 2021 (realisatie versus raming) gegeven (paragraaf 4).

Voor een integrale duiding van vraagstelling, conclusies en aanbevelingen inzake onderzoeken verwijzen wij naar de RKC op de website van de gemeente Roermond. Daar treft u de actuele integrale onderzoeksrapporten van de RKC aan.

De samenstelling van de RKC van de gemeente Roermond bestaat uit drie externe leden en drie (interne) raadsleden. De RKC wordt bijgestaan door een ambtelijk secretaris.

De samenstelling van de rekenkamercommissie was in 2021 als volgt:

Voorzitter: de heer P.M.B. Schrijvers (extern lid).

Leden: de heer N. op de Laak (extern lid), de heer P. Janssen. (extern lid).  
De raadsleden: mevrouw L. van der Stelt, de heer J. de Kunder en mevrouw A. Sanders-Meuter.

Secretaris: de heer A.H.C. Vestjens.

### **2. Onderzoeksactiviteiten in 2021.**

#### **Algemeen.**

In 2021 heeft er in de commissie(s) en de raad bespreking en besluitvorming plaatsgevonden van de navolgende onderzoeken:

- Structuurvisie;
- Leegstandsbeleid;
- Kwaliteit van raadsvoorstellen.

In 2021 is daarnaast gestart met het onderzoek digitale dienstverlening.

Voor de specifieke (deel) vragen, de conclusies alsmede de integrale aanbevelingen van deze onderzoeken wordt verwezen naar de betreffende onderzoeksrapporten.

Hierna volgt een korte uiteenzetting van met name de procedure met betrekking tot die onderzoeken.

**a. Kwaliteit van raadsvoorstellen.**

De Rekenkamercommissie (RKC) heeft de gemeenteraad en het college op 13 november 2020 geïnformeerd over de start van een onderzoek naar kwaliteit van raadsvoorstellen.

In het onderzoek staat de volgende vraag centraal:

*Is de kwaliteit van de raadsvoorstellen zodanig dat ze ondersteunend zijn voor de raadsleden om hun kaderstellende en controlerende rol goed te kunnen vervullen en draagt het voorbereidingsproces in voldoende mate bij aan de kwaliteit?*

De behandeling van de eindrapportage in de commissie BM heeft plaatsgevonden op 17 mei 2021 en besluitvorming in de raad heeft plaatsgevonden op 3 juni 2021.

De raad heeft de conclusies en aanbevelingen overgenomen.

**In het rapport met de titel “Door de bomen het bos? Waar zeg ik eigenlijk ja tegen?” geeft de RKC onder meer aan dat het format voor raadsvoorstellen een belangrijk hulpmiddel voor raadsleden is om de gemaakte afwegingen expliciet te kunnen volgen en de kaderstellende en controlerende functie van raadsleden te versterken. Dan dient dit format wel juist ingevuld en gehanteerd te worden bij het maken van raadsvoorstellen! De RKC adviseert de raad meer aandacht te schenken aan het gebruiken van het format en adviseert onder meer om een paragraaf ‘risico’s toe te voegen.**

**b. Leegstandsbeleid.**

De Rekenkamercommissie (RKC) heeft de gemeenteraad en het college op 17 december 2020 geïnformeerd over de start van het quick scan onderzoek Leegstandsbeleid

In dit onderzoek (quickscan) staat de volgende vraag centraal:

*Doet de gemeente Roermond op basis van het ontwikkelde en vastgestelde beleid voldoende om winkelleegstand in de binnenstad te voorkomen en te bestrijden?*

De behandeling van de eindrapportage in de commissie RU heeft plaatsgevonden op 23 juni 2021 en besluitvorming in de raad op 8 juli 2021.

**De RKC houdt in haar rapport met name een pleidooi voor regie door de gemeente in het verminderen van winkelleegstand. Er wordt onder meer de aanbeveling gedaan om marktpartijen met een heldere, integrale visie te verleiden om de gewenste transformatie te realiseren.**

**c. Onderzoek “kaderstellen en controleren: hoe bewaar ik overzicht op raadsniveau?**

De Rekenkamercommissie (RKC) heeft de gemeenteraad en het college op 13 november 2020 geïnformeerd over de start van de quick scan onderzoek Structuurvisie. Het eindrapport is uitgebracht onder de titel: kaderstellen en controleren: hoe bewaar ik overzicht op raadsniveau?

In dit onderzoek (quickscan) staat de volgende vraag centraal:

*Op welke wijze(n) is de raad geïnformeerd met betrekking tot de voortgang van de majeure projecten in het kader van de visies en welke voorstellen en (concept-)besluiten zijn aan de raad voorgelegd in verband met voorgenomen afwijkingen van die visies.*

De behandeling van de eindrapportage in de commissie RU heeft plaatsgevonden op 1 december 2021 en besluitvorming in de raad op 16 december 2021.

**Door de RKC is geconcludeerd dat er geen frequente integrale (voortgangs-)rapportages worden opgesteld voor de raad over alle majeure onderdelen/projecten opgenomen in de Structuurvisie. Bij individuele voorstellen voor afwijkingen van de Structuurvisie is het voor de raad veelal niet inzichtelijk gemaakt welke consequenties een afwijking heeft voor de oorspronkelijke samenhang van de onderdelen van de Structuurvisie. Eén van de aanbevelingen van de RKC is dat de raad het college opdraagt aan de raad te rapporteren indien projecten in afwijking van de omgevingsvisie gerealiseerd worden of zijn.**

#### **d. Onderzoek digitale dienstverlening.**

De Rekenkamercommissie (RKC) heeft de gemeenteraad en het college op 29-11-2021 geïnformeerd over de start van het onderzoek digitale dienstverlening.

Met dit onderzoek wil de RKC inzichtelijk maken waar de gemeente staat op het gebied van digitale dienstverlening en of er eventuele verbeterpunten zijn. Het onderzoek dient inzicht te geven in:

- het beleid van de gemeente Roermond en in hoeverre dit beleid aan de landelijke richtlijnen volgt;
- de concrete uitvoering van voornoemd beleid en welke resultaten behaald zijn;
- de geplande ontwikkeling, omvang en kwaliteit van de digitale dienstverlening;
- de mening van burgers, maatschappelijke instellingen en bedrijven over de digitale dienstverlening.

De behandeling van de eindrapportage in de commissie BM en de besluitvorming in de raad vindt plaats in 2022 (buiten bestek van dit jaarverslag).

### **3. Overige activiteiten in 2021.**

*Werving nieuw extern lid Rekenkamercommissie, beoogd voorzitter*

De heer Peter Schrijvers neemt -na 2 termijnen van elk 6 jaar- per 1 januari 2022 afscheid als lid (en voorzitter) van de Rekenkamercommissie. Vandaar dat door een via de commissie BM ingestelde werkgroep van raadsleden (geadviseerd door de externe leden van de RKC) een wervingstraject is gestart voor de werving van een nieuw extern lid, beoogd voorzitter. Dit heeft geleid tot de voordracht aan de raad van mevrouw Melhat Kurt tot extern lid van de Rekenkamercommissie (raad van 17 februari 2022).

*Overleggen Rekenkamercommissie*

In 2021 hebben 6 reguliere vergaderingen van de RKC plaatsgevonden.

Daarnaast hebben leden van de RKC bij onderzoeken die uitgevoerd werden in samenwerking met onderzoeksbureaus veelvuldig overleg gehad met de betrokken onderzoekers om de

onderzoeken voor te bereiden en de (tussen)rapportages en de conclusies te bespreken.

#### *NVRR*

De Rekenkamercommissie Roermond is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR). De NVRR heeft als doel kennis en ervaring uit te wisselen. Vergaderingen van de NVRR (jaarvergadering en jaarcongres) worden bijgewoond door de rekenkamercommissie Roermond (via de secretaris en/of een of meerdere leden).

Ook wordt vanuit de rekenkamercommissie (extern lid N. op de Laak) geparticipeerd in de kring onderzoek van de NVRR.

#### *Samenwerking met andere Rekenkamer(commissie)s in de provincie Limburg*

Bij diverse Rekenkamer(commissie)s in Limburg is er aandacht voor kennisontwikkeling en (meer) toekomstige samenwerking. De Rekenkamercommissie van Roermond participeert actief in dit proces. De voorzitter en secretaris hebben zitting in een werkgroep die voorstellen ontwikkelt om de regionale kennisuitwisseling tussen rekenkamer(commissie)s te versterken (ook als eventuele basis voor mogelijke gezamenlijke onderzoekstrajecten). In 2021 hebben er een aantal webinars plaatsgevonden.

**Om de opgebouwde contacten tussen Rekenkamer(commissie)s te behouden zijn er een aantal Webinars georganiseerd onder meer rondom het thema kaderstelling. Het voornemen is om in 2022 weer een fysiek symposium te organiseren, de Rekenkamercommissie Roermond levert daar dan weer haar bijdrage aan.**

#### *Stand van zaken wetgevingswijziging inzake lokale Rekenkamers*

In de vorige jaarverslagen (2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020) is melding gedaan van voornemens van minister van BZK om de positie van Rekenkamers/Rekenkamercommissies te versterken. De verwachting is dat het wetsvoorstel in 2022 behandeld wordt in 2<sup>e</sup> en de 1<sup>e</sup> Kamer.

In het kader van het evaluatieonderzoek naar de Rekenkamercommissie is reeds geconstateerd dat invoering van de voornemens in het wetsvoorstel consequenties zullen hebben voor samenstelling en functioneren van de RKC (o.a. omvorming naar een Rekenkamer-model waarbij raadsleden louter een adviserende rol mogen hebben).

In het wetsvoorstel is voorzien in een overgangstermijn. Op moment van het (eventueel) van kracht worden van het wetsvoorstel is er nog 1 jaar tijd voordat de omvorming naar een Rekenkamer gereed dient te zijn. De Rekenkamercommissie en de griffier zullen het voorbereidingstraject tijdig opstarten en de raad een voorstel doen toekomen.

**Het is (afhankelijk van de parlementaire behandeling) de verwachting dat binnen afzienbare tijd er een verplichting komt voor inrichting van een Rekenkamer met alleen externe leden. De griffier heeft van de raad al opdracht gekregen te zijner tijd een gewijzigde Verordening aan de raad voor te leggen. De RKC denkt vanzelfsprekend mee in dit veranderproces en gaat hier in 2022 verder mee aan de slag. Ook in het nieuwe model van de Rekenkamer zal in de opvatting van de RKC de betrokkenheid van de raad geborgd te zijn.**

#### 4. Financieel overzicht 2021.

In de onderstaande tabel treft u een overzicht aan van de kosten over 2021.

Er is ook een (deel van het financieel overzicht) van 2020 opgenomen, zodat met name de totale kosten van onderzoekstrajecten (die soms over 2 boekjaren verdeeld zijn) inzichtelijk zijn.

		2020	2021
Onderzoekskosten	Onderzoek structuurvisie(intern)	€ 3.660	€ 1.070
	Onderzoek Kwaliteit van raadsvoorstellen (intern)	€ 5.549	€ 500
	Onderzoek digitale dienstverlening (extern)		€ 16.830
	Kosten adoptiegroep digitale dienstverlening (intern)		€ 1.024
	Onderzoek Leegstand (extern)	€ 12.500	€ 3.750
	Kosten adoptiegroep Leegstand (intern)	€ 2.076	€ 3.250
	<b>Totaal onderzoekskosten</b>		
Algemene kosten	Vergaderkosten externe leden (regulier € 3.500 / overige € 1.750)	€ 4.978	€ 5.250
	Lidmaatschap NVR	€ 620	€ 630
	Representatiekosten	€ 188	€ 64
	Kosten werving nieuw lid	€ -	€ 2.059
	Functionaris Gegevensverwerking	€ 4.000	€ 1.500
Totaal	<b>Totaal algemene kosten</b>		<b>€ 9.503</b>
Totaal	<b>Totale kosten</b>		<b>€ 35.927</b>
Budget	<b>Beschikbare jaarbudget</b>		<b>€ 46.245</b>